



Vestlandsforskning
Boks 163, 6851 Sogndal
Tlf. 57 67 61 50
Internett: www.vestforsk.no

VF-rapport 4/2002

Brukundersøking av Forvaltningsnettsamarbeidet 2002

Ingjerd Skogseid, Geir Strand og Svein Ølnes

VF Rapport

Tittel Brukarundersøking av Forvaltningsnettsamarbeidet 2002	Rapport nr. 4/2002
	Dato April 2002
	Gradering Open
Prosjekttittel Evaluering av Forvaltningsnettprosjektet	Tal sider 46 + 34
	Prosjektnr. 5214
Forskarar Ingjerd Skogseid, Geir Strand og Svein Ølnes	Prosjektansvarleg Svein Ølnes
Oppdragsgjevar Statskonsult	Emneord Forvaltningsnett- samarbeidet Evaluering Brukarundersøking
Samandrag Vestlandsforskning har gjennomført ei brukarundersøking av Forvaltningsnettsamarbeidet (FNS) på oppdrag frå Statskonsult.	
Andre publikasjonar frå prosjektet	
ISBN: 82-428-0215-7	Pris Kr 100,-

Forord

Rapporten samanfattar resultat frå brukarundersøking av Forvaltningsnettsamarbeidet gjennomført i februar og mars 2002.

Arbeidet er utført av forskarane Ingjerd Skogseid, Geir Strand og Svein Ølnes.

Takk til oppdragsgjevar Statskonsult v/Endre Grøtnes for godt samarbeid og til alle som har medverka til resultata i evalueringsarbeidet gjennom svar på spørjeskjemaet.

Sogndal, april 2002

Ingjerd Skogseid, Geir Strand og Svein Ølnes

Innhold

Forord	3
Innhold	4
Figurliste	5
Tabell-liste	5
Samandrag	6
1. Bakgrunn og mandat.....	9
2. Metode	10
2.1 Evaluering som metode	10
2.2 Elektronisk spørjeskjema kontra papirskjema	11
2.3 Offisielle e-postadresser	11
2.4 Bruk av FNS – ikkje bruk av FNS og 'veit ikkje' prosent	11
2.5 Feilkjelder	12
Utvalsskeivheit	12
Fråfallsskeivheit.....	13
Responsfeil	14
3. Om Forvaltningsnettsamarbeidet.....	15
3.1 Kort historikk for FNS.....	15
3.2 Omsetning over avtalane fram til i dag	15
3.3 Om reglane for offentlege innkjøp	16
3.4 Sentrale og lokale leverandørar	16
4. Andre undersøkingar	17
4.1 FNS evaluering 1999	17
Bruk av FNS	17
Behovsannonsering.....	17
Bruk av lokale leverandørar	17
4.2 KS sin undersøking om IKT-bruk i kommunane	18
5. Resultat	20
5.1 Svarprosent og utval	20
5.2 Kjennskap til og bruk av FNS	21
Innkjøpsmønster	23
Konkret bruk av FNS-avtalane	24
Behovsannonsering.....	27
5.3 Lokale leverandørar.....	28
Endring	29
5.4 Erfaringar med FNS.....	31
Forslag til konkrete forbetingar av FNS-avtalane	35
Andre forslag	41
6. Oppsummering og tilrådingar.....	43
Litteratur	45
Vedlegg 1 Spørjeskjema.....	46
Vedlegg 2 Kommentarar på opne spørsmål	52

Figurliste

Figur 1: Feilmarginar ved ulik svarfordeling (95 % konfidensintervall).....	12
Figur 2. Bruken av FNS i kommunal og statleg sektor, frå Ølnes (2000)	17
Figur 3: Korleis kommunane i hovudsak føretek IKT-innkjøp, frå KS (2002)	18
Figur 4: Grunngjevinga for ikkje å bruke FNS, frå KS (2002).....	19
Figur 5: Grunngjeving for å bruke FNS, frå KS (2002)	19
Figur 6: Utviklinga i svarprosent frå undersøkingane i 1997, 1998, 1999 og 2002.	20
Figur 7: Ansvarsområdet til dei som fyller ut skjemaet	21
Figur 8: Har du brukt internetsidene til FNS dei siste to åra?	22
Figur 9: Kva har du i så fall brukt internetsidene til? (N=dei som har brukt sidene)	23
Figur 10: Korleis føretek verksemda i hovudsak IKT-innkjøp?.....	23
Figur 11: Har verksemda di gjennomført kjøp over rammeavtalane i FNS-samarbeidet?	24
Figur 12: Kva er hovudårsaka til at verksemda har valt å nytte FNS-avtalane?	25
Figur 13: Kor stor del av dei totale IKT-innkjøpa har verksemda gjort over FNS-avtalane dei siste to åra?	26
Figur 14: Kva er hovudårsaka til at verksemda ikkje har gjennomført kjøp over FNS-avtalane?	27
Figur 15: Har de brukt avtalane i andre samanhengar?	27
Figur 16: Er du kjend med opplegget for behovsannonsering i samband med kjøp over rammeavtalane i Forvaltningsnettsamarbeidet?	28
Figur 17: Kor stor del av dei totale IKT-innkjøpa har verksemda gjort hjå lokale leverandørar (både lev. innanfor og utanfor FNS-avtalane) dei siste to åra?	29
Figur 18: Har IKT-innkjøpsmønsteret i verksemda di endra seg dei to siste åra når det gjeld bruk av lokale leverandørar?	29
Figur 19: Dersom endring, kor stor er endringa i bruk av lokale leverandørar?	30
Figur 20: Kva er, etter di oppfatning, hovudårsaka til endringa i bruk av lokale leverandørar?	31
Figur 21: Kor lett eller vanskeleg har det vore å bruke forvaltningsnettavtalane?	32
Figur 22: Kva er dine erfaringar med leverandørar som har avtale med FNS?.....	33
Figur 23: Kva er di totalvurdering av FNS-avtalane?	34
Figur 24: Bør FNS-avtalane vidareførast?	34

Tabell-liste

Tabell 1: Har du brukt internetsidene til FNS dei to siste åra (N = 463)	13
Tabell 2: Kor lett eller vanskeleg har det vore å bruke FNS-avtalane? (N = 440).....	13
Tabell 3: Omsetningstal for FNS	15
Tabell 4. Svarfordeling etter storleik på kommune (ekskl. fylke).....	20
Tabell 5. Svarfordeling etter storleik på kommune i KS sin undersøking	21
Tabell 6: Kor lett eller vanskeleg har det vore å bruke FNS-avtalane?.....	33
Tabell 7: Kva er dine erfaringar med leverandørar som har avtale med FNS?	33

Samandrag

Vestlandsforsking fekk i oppdrag av Statskonsult å gjennomføre ei brukarundersøking av Forvaltningsnettsamarbeidet (FNS) første kvartal 2002. Undersøkinga skulle fokusere på synspunkt frå innkjøparar; andre undersøkingar skulle fanga opp leverandør-relaterte problemstillingar og andre moment.

Evalueringa skulle særleg omfatte:

...

- Brukernes erfaringer ved bruk av FNS-avtalene.
- Hvorfor man velger å benytte avtalene. Herunder opplevde gevinster ved bruk av avtalene.
- Hvorfor man eventuelt ikke velger å benytte avtalene.
- Praktiske problemstillinger ved bruk av avtalen.
- Forslag til forbedringer og mulige tiltak for å gjøre avtalene lettere å bruke.
- Tilfredsstiller FNS innkjøpernes behov?

...

I samarbeid med oppdragsgiver vart det valt å gjennomføre undersøkinga utelukkande ved hjelp av eit elektronisk spørjeskjema. Grunnen var kort tidsfrist og difor vart det også lagt stor vekt på å utarbeide eit kort spørjeskjema. Brukarundersøkinga er ein del av ei større FNS-evaluering.

Undersøkinga vart gjennomført i februar og mars 2002 og er den fjerde i rekka av brukarundersøkingar i FNS-samanheng. Dei tidlegare undersøkingane vart gjennomførte i prosjektperioden til FNS (1997-1999). I tillegg til desse har vi også nytta resultat frå KS si store IKT-undersøking i kommunal sektor ved årsskiftet 2001 - 2002.

Dei viktigaste resultata frå undersøkinga er:

Svarprosent og samanlikning med KS-undersøkinga

Erfaringa frå denne undersøkinga med bruk av elektroniske media (e-post, vebasert skjema), få spørsmål og tett oppfølging undervegs er positiv og har gitt oss relativ høg svarprosent. I forhold til KS-undersøkinga i januar 2002 har vi relativt sett fleire svar frå små kommunar. Det kan vere ei forklaring på ulike svar på likelydande spørsmål. På spørsmålet om korleis verksemda i hovudsak føreteik IKT-innkjøp, viser KS-undersøkinga at kjøp over FNS-avtalane er viktigast, medan vår undersøking viser at lokale innkjøp er viktigast. På dei to andre nær likelydande spørsmåla, var resultata nokså like.

Bruk av FNS-avtalane

Undersøkinga viser at bruken av FNS er på same nivå som i 1999, både omsetningsmessig og i talet på verksemder. 1999-undersøkinga indikerte vekst i bruken av FNS til 80% av utvalet, men det har ikkje skjedd. Fråfallet av tidlegare FNS-brukarar er lite, men på den andre sida har det heller ikkje kome til mange nye brukarar sidan 1999. Ei forklaring kan vere at aktiviteten rundt FNS er låg samanlikna med det den var i prosjektperioden (fram til 1.1.2000), og at marknadsføringa såleis har vore därlegare dei to siste åra. Ein del kommentarar og informasjon gjennom oppfølging/purring tyder på at FNS framleis er därleg kjent blant dei minste verksemndene.

Hovudgrunnen for å nyte FNS-avtalane er gunstigare pris. Andre viktige grunnar er at FNS-avtalane er enkle å bruke og at ein slepp EØS-utlysing. FNS-innkjøpa utgjer mindre enn halvparten av samla IKT-innkjøp for fleirtalet av verksemndene.

Lokale leverandørar

Nedgangen i bruken av lokale leverandørar er forsterka sidan 1999. I undersøkinga for to år sidan meinte 17% at bruken av lokale leverandørar hadde gått ned. I årets undersøking har dette talet stige til 25%. FNS-avtalane får hovudsvarer for dette. Kommentarane viser at dette er eit tema som opptek mange av respondentane.

Behovsannonsering

Undersøkinga viser at kjennskapen om behovsannonsering har auka, men framleis svarer rundt 1/3 av FNS-brukarane at dei ikkje kjenner til ordninga. Dette talet er høgt sett i forhold til at bruk av behovsannonsering er obligatorisk for alle FNS-kjøp over NOK 200.000. Kommentarar tyder på ein del mistyding og manglande kunnskap om innkjøpsreglementet generelt.

Erfaringar med bruk av FNS-avtalane

Brukarane er generelt godt nøgde med FNS-avtalane og med leverandørane knytt til ordninga. Men kommentarar tyder på at mange ønskjer fleire leverandørar knytt til ordninga for å få eit landsdekkande leverandørnett. Ordninga med underleverandørar er med på å sikre dette, men kommentarar tyder på at dette må kvalitetssikrast betre.

Rundt 2/3 av FNS-brukarane har ikkje erfaring med eller kjennskap til Statskjøp som avtaleforvaltar. Ut frå resultata i undersøkinga kan vi ikkje seie noko sikkert om grunnen til denne store ”veit ikkje”-prosenten. Ein muleg grunn kan vere at aktiviteten rundt FNS-avtalane er låg og dermed kjennskapen til avtaleforvaltar liten. Andre grunnar kan vere at brukarane er godt nøgde med avtalane og ikkje treng støtte, eller at FNS-veven i seg sjølv er tilstrekkeleg. Kommentarane til dette er ikkje eintydige, og dette spørsmålet bør undersøkast nærmare.

Forslag til endringar og forbetringar

Kommentarane til vev-tenesta og vår eiga erfaring med nettsidene viser at det er store rom for forbetringar. Særleg er det dei som sjeldan brukar vev-tenesta som slit med å finne fram. Vi tilrår at det vert gjennomført ein strukturert brukartest for å få eit betre bilet av brukarvennlegheit og å avdekke problem med tenesta.

Brukarane etterlyser betre (enklare) prisoversikt på tvers av leverandørar. Dette kan ein oppnå ved til dømes å innføre eit felles innloggingssystem, eller å utvikle eit felles prisbarometer. Enkelte brukarar etterlyser lengre avtaleperiodar for å kunna byggja opp eit betre leverandør-kundeforhold.

Vidareføring av FNS-avtalane

Eit stort fleirtal meiner at FNS-avtalane bør vidareførast, berre 4% er direkte ueinig i dette. På spørsmål om betaling for bruk av avtalane er mange usikre, og berre 10 % av dei som har gjort seg opp ei mening, er positive til ei betalingsordning. Betalingsviljen synest å vere større i statleg enn i kommunal sektor.

Målgruppa for FNS-avtalane er lite einsarta og brukarane har delvis motstridande interesser. Mange store verksemder meiner dei kan få betre vilkår på eiga hand, medan mange av dei små verksemdene finn avtaleverket for komplisert og det blir eit hinder for bruk.

Enkelte etterlyser samordning av FNS-avtalane og andre rammeavtalar for offentlege innkjøp. Kommentarar tyder på at FNS-avtalane møter eit aukande tal konkurrerande rammeavtalar på lokalt og regionalt nivå. Datagrunnlaget gir ikkje klare svar på dette og ei nærmare undersøking og kartlegging må eventuelt føretakast for å få meir kunnskap om denne problemstillinga.

1. Bakgrunn og mandat

Vestlandsforskning fekk i oppdrag av Statskonsult å gjennomføre ei brukarundersøking av Forvaltningsnettsamarbeidet (FNS) første kvartal 2002. Undersøkinga skulle fokusere på synspunkt frå innkjøparar; andre undersøkingar skulle fanga opp leverandør-relaterte problemstillingar og andre moment.

Evalueringa skulle særleg omfatte:

...

- Brukernes erfaringer ved bruk av FNS-avtalene.
- Hvorfor man velger å benytte avtalene. Herunder opplevde gevinster ved bruk av avtalene.
- Hvorfor man eventuelt ikke velger å benytte avtalene.
- Praktiske problemstillinger ved bruk av avtalen.
- Forslag til forbedringer og mulige tiltak for å gjøre avtalene lettere å bruke.
- Tilfredsstiller FNS innkjøpernes behov?

...

Sidan det berre var vel to månader til disposisjon og elles også avgrensa ressursar, valde vi i samråd med oppdragsgjevar å gjennomføre undersøkinga som ei spørjeundersøking og ute-lukkande bruke elektronisk kommunikasjon med målgruppa.

Vi har tidlegare gode erfaringar med denne evalueringsmetoden gjennom liknande undersøkingar i FNS-samanhang. Tilsvarande spørjeundersøkingar har vore gjennomførte av Vestlandsforskning i 1997, 1998 og i 1999 (Ølnes 1998, 1999, 2000).

2. Metode

2.1 Evaluering som metode

Evaluering vil seie at ein

"... systematisk samlar inn informasjon om aktivitetane til, kjenneteikn ved og resultata av tiltak, personale og produkt for å minska usikkerheit, betra effektiviteten og treffe vedtak om kva desse tiltaka, dette personalet eller desse produkta skal gjere eller verke inn på." (Patton 1988)

Ei evaluering kan fortelje noko om i kor stor grad mål er nådd i eit utviklingsprosjekt, og kva som er årsaka til endringar eller mangel på endringar. Eit like viktig utgangspunkt vil vere å gå inn i ein prosess og prøve å forstå kva som skjer, og nytte kunnskap om dette som ein integrert del av planlegginga og gjennomføringa av hovudprosjektet. Evalueringa kan vere tosidig: den kan både seie noko om resultat i høve målsetjingar, og om sjølv utviklingsprosessen og utvikle forståing for kva som skjer og kvifor. Denne type evaluering vart lagt til grunn i evaluatingsoppdraget Vestlandsforskning hadde for Forvaltningsnett-prosjektet frå 1997 til 1999.

Den delen av evalueringa som omhandlar kva som er resultat i forhold til dei gjevne målsetjingane og kva som førte til resultata, er det innan evaluatingsforskning vanleg å kalle *summativ evaluering*. Oftast er dette ei etterevaluering, og vanlege problemstillingar ein ønskjer svar på er: Kva er resultata av tiltaka? Samsvarer desse med måla? På kva måte førte resultata til måla? Er effektane knytt til tiltaka? Kva andre faktorar enn tiltaka medverka til resultata? Var tiltaka effektive for å nå måla?

Den andre delen av evalueringa knytt til utviklingsarbeidet og utvikling av forståing underveis, er ei *formativ evaluering*. Evalueringa skal følgje hovudprosjektet, og data skal brukast for å endra både planlegging og gjennomføring underveis i hovudprosjektet.

I den første evalueringa av Forvaltningsnettsamarbeidet (1997 – 1999) vart det brukt både ei summativ og ei formativ evaluering. Metodisk vart det nytta både kvantitative og kvalitative metodar.

Evalueringa som ligg til grunn for denne rapporten, er ei typisk **summativ evaluering** der vi ser på resultat i høve til målsetjingane, her definerte gjennom mandatet for undersøkinga. Det har vidare vorte nytta ein **kvantitativ metode** i form av ei spørjeundersøking basert på eit spørjeskjema (sjå vedlegg 1).

Sidsel Sverdrup (Sverdrup 2002) skisserer fire sentrale evaluatingsretningar:

1. den beslutningsorienterte retningen
2. den brukarorienterte retningen
3. den prosessorienterte retningen
4. den målfrie evalueringa

I dette perspektivet har vi hatt ei klart brukarorientert retning på evaluatingsarbeidet. Sjølv om kvalitative metodar ligg nærmast til denne evaluatingsretninga, har vi brukt ein kvantitativ metode. Dersom vi skulle gå nærmare inn på nye problemstillingar som er avdekka i undersøkinga, ville ei kvalitativ tilnærming vere nærliggjande.

2.2 Elektronisk spørjeskjema kontra papirskjema

Spørjeundersøkinga vart gjennomført fullt ut elektronisk ved at respondentane fekk tilsendt e-post med lenke til det vebaserte spørjeskjemaet. Innbakt i lenka var også dei individuelle passorda for innlogging. Det vart sendt ut ytterlegare to rundar e-post for oppfølging av utvalet; den siste av desse gjekk berre til dei som ikkje hadde svart.

I tillegg til e-postoppfølging har vi brukt telefonpurring og ringt opp samtlege i utvalet som ikkje har svart på undersøkinga. Det har gitt oss ein god del ekstra informasjon om kva grunnar dei ulike verksemndene har hatt for ikkje å svara.

E-postadressene til utvalet vart i stor grad henta frå norge.no. Det var nødvendig å følgje opp ein del av desse då dei viste seg å enten vere feil eller ikkje i bruk. Eit fåtal respondentar som ikkje hadde e-postadresse, fekk tilsendt papirversjonen av skjemaet.

2.3 Offisielle e-postadresser

I samband med undersøkinga har vi sett at offentlege verksemder i stat- og kommunesektoren har ulik praksis i bruk av e-postadresser; både med omsyn til namngjeving og til handtering av slike adresser.

Det vanlegaste er at verksemndene har ei felles e-postadresse av typen

postmottak@<verksemd>.jno

I staden for postmottak, brukar mange *post* eller *firmapost* eller liknande. Av utvalet på vel 700 verksemder brukte knapt 2/3 (64 %) denne forma medan resten brukte ei felles e-postadresse med anna namn (t.d. *<verksemd>@<verksemd>.no*)

Det er viktig å bruke innarbeida standardar for namngjeving, enten det gjeld e-postadresser eller vevadresser. Men endå viktigare er det at dei oppgjevne addressene fungerer. Det var overraskande å sjå at den oppgitte postmottak-adressa til ein av våre store fylkeskommunar rett og slett ikkje var sett i drift!

2.4 Bruk av FNS – ikkje bruk av FNS og 'veit ikkje' prosent

Spørjeundersøkinga har vore retta mot alle verksemder i offentleg sektor, enten dei er, eller har vore, brukarar av FNS eller ikkje. Av dei 13 spørsmåla i skjemaet er spørsmål 1 – 7 generelle og ikkje avhengig av bruk av FNS for å svara, medan spørsmål 8 – 13 er direkte knytt til erfaringar med bruk av FNS.

Resultata viser at ein del respondentar har falle frå under svarprosessen; dei har svart på dei innleiande spørsmåla og så avbrote registreringa undervegs i skjemaet. Totalt er det 58 som ikkje har fullført alle spørsmåla i skjemaet. I presentasjonen av resultata oppgir vi N for kvart spørsmål.

Spørsmål 8 til og med 12 i spørjeskjemaet (sjå vedlegg 1) dreier seg om bruk, erfaring og synspunkt på FNS. Spørsmåla er ikkje knytte til tidlegare spørsmål om bruk av FNS og det er difor ein stor del 'Veit ikkje' svar her. Noko av dette kan forklaraast med at vedkommande verksemd ikkje har brukt FNS og difor ikkje har kunna svart på spørsmåla.

2.5 Feilkjelder

Det vil alltid vere feilkjelder og feilmarginar knytt til den type kvantitative undersøkingar som er grunnlaget for denne undersøkinga. Ulike skeivheiter som kan påverka resultata kan vera:

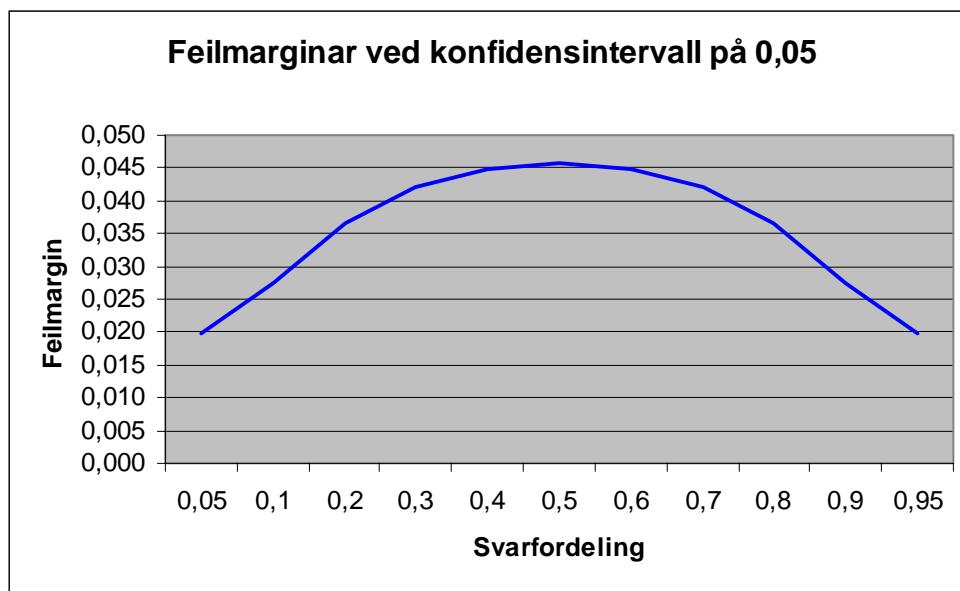
- *utvalsskeivheit*: at utvalet ikkje er identisk med heile populasjonen, enten det gjeld kommunal sektor eller statleg sektor
- *fråfallsskeivheit*: at det ikkje er tilfeldig kven som svarar og kven som ikkje svarar på spørjeundersøkingar
- *responsfeil*: at respondentane svarar feil på spørsmål (og feil ved seinare inntasting av svar)

Utvalsskeivheit

Utvalsskeivheit blir definert utelukkande ut frå tal observasjonar og er slik sett uavhengig av svarprosent (sjå figuren under). Spørjeundersøkinga i communal sektor gav 297 svar medan undersøkinga i statleg sektor gav 167 svar; til saman 464. Ut frå dette kan vi rekna ut dei statistiske feilmarginane i materialet til å vere **+/- 2,0 til +/- 4,5 prosentpoeng** ved prosentresultat på høvesvis 5% (95%) og 50% for det samla svarmaterialet (basert på N = 464).

Feilmarginane er vidare **+/- 2,5 til +/- 5,7 prosentpoeng** for communal sektor (N = 297) og **+/- 3,3 til +/- 7,6 prosentpoeng** for statleg sektor (N = 167).

Desse feilmarginane er viktige å ha i minnet ved tolking av resultata i spørjeundersøkinga. Figuren under viser korleis feilmarginane fordeler seg etter fordeling av svaralternativ. Når ein trekker konklusjonar frå utval til populasjon, er usikkerheita størst ved ei jamn fordeling av svaralternativa (resultatprosent på 50) og avtek etter kvart som skilnaden mellom svaralternativa blir større.



Figur 1: Feilmarginar ved ulik svarfordeling (95 % konfidensintervall).

For å illustrere usikkerheita grunna utvalsskeivheit kan vi sjå på tabellen under som viser kor mange som har brukt internettssidene til FNS. Med N = 463 vil feilmarginane ved eit 95 %

konfidensintervall vere som synt under for dei ulike svaralternativa. Konfidensintervallet seier i kva område vi med 95 % sikkerheit kan forventa at resultatet ligg.

Tabell 1: Har du brukt internettssidene til FNS dei to siste åra (N = 463)

Svaralternativ	Svarprosent	Feilmargin ved 95 % konfidensintervall	Svarintervall ¹
Ja	72	4,2	[67,8 – 76,2]
Nei	26	4,0	[22,0 – 30,0]
Vei ikkje	2	1,3	[0,7 – 3,3]

Ei anna spørsmålsform er der vi ber mottakarane svara på ein skala frå 1 (svært därleg, lite viktig) til 5 (svært bra/viktig). Usikkerheit knytt til denne type spørsmål kan illustrerast med tabellen under, som syner vurderingane respondentane gjer av ulike delar av Forvaltningsnettsamarbeidet.

Tabell 2: Kor lett eller vanskeleg har det vore å bruke FNS-avtalane? (N = 440)

Kategori	Gjennomsnitts-vurdering 2002	95 % konfidens-intervall
a. Oversikt over produkt og tenester	3,29	[3,14 – 3,44]
b. Leverandøroversikt og kva dei leverer	3,36	[3,20 – 3,52]
c. Prisoversikt	2,98	[2,84 – 3,12]
d. Avtaleinnhald (juridiske vilkår o.l.)	3,16	[3,01 – 3,31]
e. Framgangsmåte ved kjøp	3,52	[3,35 – 3,69]
f. Få lagt inn behovsannonse	3,69	[3,52 – 3,86]
g. Gjennomføre eit innkjøp	3,64	[3,47 – 3,81]
h. Få støtte frå avtaleforvaltar (Statskjøp)	3,25	[3,10 – 3,40]

Konfidensintervallet seier i kva område vi med 95 % sikkerheit kan forventa at resultatet ligg. Vi ser av tabellen over at det er grunn til å seia at respondentane klart vurderer prisoversikt som vanskelegare tilgjengeleg enn t.d. oversikt over produkt og tenester (konfidensintervalla overlappar ikkje).

Resultata frå spørsmåla med svaralternativ 1 til 5 viser seg å vera normalfordelte og eit veid gjennomsnitt gir difor eit godt bilet av svara. Tabellane med resultat frå desse svara er difor oppgitt berre med ein gjennomsnittsverdi.

Fråfallsskeivheit

Fråfallsskeivheit har vi registrert gjennom den omfattande purringa til alle verksemdene. I kommunesektoren har vi registrert at det er ei overvekt av dei som ikkje har svart som har lite kjennskap til Forvaltningsnettsamarbeidet eller som ikkje har brukt avtalane. Med andre ord er det ikkje heilt tilfeldig kven som har svart og kven som ikkje har svart.

Ved å gjennomføre ei rein elektronisk undersøking, kan det også hevdast at vi kunne ha fått fråfallsskeivheit i den gruppa som enten ikkje har naudsynt teknologisk plattform eller kompetanse for å svare, eller at dei vegrar seg for å svare elektronisk av andre grunnar. Sidan

¹ Svarintervall tyder her det området svaret med 95 % sikkerheit ligg innafor.

vi har gjort det klart at dei som av ein eller annan grunn ikkje vil svare elektronisk kan få tilsendt papirskjema, meiner vi at vi kan sjå bort frå denne forma for fråfallsskeivheit.

Vi har tal for *fråfallsprosent* (prosent som ikkje har svart), men *fråfallsskeivheit* som skuldast liten kjennskap til FNS, kan vanskeleg talfestast.

Responsfeil

Responsfeil er feil som skuldast at respondentane svarer feil ved at dei vel feil svaralternativ, dei vel fleire alternativ der det berre er tillede eitt eller at dei gjer andre feil i samband med svaret. Responsfeil får vi også dersom det blir registrert feil i samband med inntasting av data frå eit papirskjema.

Sidan denne undersøkinga vart gjennomført elektronisk om med innebygd validering av svaralternativ, meiner vi responsfeila er reduserte til eit absolutt minimum.

3. Om Forvaltningsnettsamarbeidet

3.1 Kort historikk for FNS

Forvaltningsnettprosjektet vart etablert i desember 1996 som eitt av tiltaka i samarbeidet mellom kommunesektoren og staten på IT-området (KOSTIT). Føremålet var å fremje enkel, sikker og kostnadseffektiv elektronisk informasjonsutveksling internt i offentleg sektor, og ut mot andre brukarar (Forvaltningsnettsamarbeidet 1998). Forvaltningsnettprosjektet som prosjekt vart avslutta 31.12.99. Prosjekteigarar var Arbeids- og administrasjonsdepartementet (AAD) og Kommunenes Sentralforbund (KS). Forvaltinga av innkjøpsordninga vart vidareført gjennom Statskjøp i Statens forvaltingsteneste frå 1.1.2000.

Prosjektnamnet skifta etter kvart til *Forvaltningsnettsamarbeidet* (FNS), som eit samlenamn for fleire aktivitetar der innkjøpsordninga for stat og kommune har vore den desidert viktigaste. Av andre aktivitetar under FNS kan nemnast ei teneste for måling av nettkvalitet, informasjonsarbeidet rundt internett-tenesta www.fns.dep.no og støtteapparatet generelt for innkjøpsordninga. Rammeavtalane i FNS blir ofte omtala som *forvaltningsnettavtalane*.

Dei første rammeavtalane var klare i oktober 1997 og den første fasen gjekk fram til oktober 1998. Då vart avtaleområda utvida ein god del, mellom anna med viktige avtalar på programvaresida (kontorstøttesystem m.m.). Det førte til ein kraftig omsetningsauke over avtalane.

3.2 Omsetning over avtalane fram til i dag

Som nemnt over fekk FNS ein trang start; først ved at den første anbodsutlysinga måtte trekkast tilbake i februar 1997 etter formelle feil i høve EØS-avtalane, og seinare ved at første fase i realiteten berre hadde ein leverandør² (Telenor). I andre fase (oktober 1998 til juni 2000) skjedde det store endringar med avtaleverket. Mange fleire leverandørar kom med og omsetninga auka kraftig. Ein viktig grunn var at metoden for kontraktsinngåing vart endra frå open anbodsutlysing til kjøp etter forhandling.

Tabell 3: Omsetningstal for FNS

År	Omsetning (mill. NOK)	Fase ³
okt. 1997 – okt. 1998	100 ⁴	1
okt. 1998 – des. 1998	260	2
1999	1 900	2
2000	ca. 2 000 ⁵	2/3
2001	< 2 000	3

² Formelt var det tre leverandørar i første fase (oktober –97 til oktober –98): Telenor, Posten SDS og Electric Farm. Dei to siste var leverandørar berre på avgrensa delar av avtaleområdet.

³ Dei ulike fasane i FNS viser til tidspunkt for nye utlysingar og nye kontraktar. Det har vore litt overlapping og også vidareføring av eksisterande avtaleverk slik at biletet blir noko meir komplisert enn det som er skissert her.

⁴ Omsetningstala til og med 1999 er oppgitt av prosjektleiar for FNS, seniorrådgjevar Svein Sefland, AAD

⁵ Omsetningstal oppgitt av Statskjøp; tala for 2001 er førebels og det ser ut til å bli i underkant av 2 mrd. NOK

3.3 Om reglane for offentlege innkjøp

Offentlege verksemder må følgje visse reglar ved innkjøp av varer og tenester. Slike innkjøp er regulerte både av nasjonale reglar, EØS-reglar og avtalar gjennom WTO (*World Trade Organisation*). Lovgrunnlaget for offentlege innkjøp finn vi i *Lov om offentlige anskaffelser* av 16. juli 1999. Nytt regelverk vart gjort gjeldande frå 1. juli 2001 og *Forskrift for klassisk sektor* erstatta då dei tre gamle forskriftene om tildeling av kontraktar om offentlege varekjøp, tenestekjøp og bygge- og anleggskontraktar. Den nye forskriftena erstatta også *Regelverk for anskaffelser i staten (REFSA)* og *Normalinstruksen* og andre innkjøpsinstruksar i kommunal sektor (Nærings- og handelsdepartementet 2001).

Innkjøp over ein viss storleik, den såkalla terskelverdien, må lysast ut etter formelle retningslinjer. Terskelverdien for offentlege innkjøp etter EØS-reglane er 200 000 euro, om lag NOK 1,6 mill. Alle slike innkjøp skal lysast ut i TED (*Tenders Electronic Daily*), kunngjeringssystemet i EØS-området. Men for statleg sektor kjem reglar i WTO inn og senkar terskelverdien for offentleg utlysing til NOK 1,1 mill.

Uavhengig av desse terskelverdiane gjeld nasjonale reglar for utlysing av innkjøp. I Norge gjeld at vd offentlege innkjøp over NOK 200 000 (eks. mva.) skal det hentast inn tilbod frå fleire leverandørar. Innkjøp under NOK 200 000 kan gjennomførast som direktekjøp der ein vender seg berre til ein leverandør. Desse reglane påverkar også innkjøp gjennom FNS ved at alle kjøp over NOK 200 000 skal kunngjerast via behovsannonseringa.

Eit hovudmål for FNS-avtalane er å effektivisere arbeidet i samband med utlysingar etter EØS-avtalen slik at offentlege verksemder skal sleppe å gjere utlysingsarbeidet sjølve og berre kunne gjere avrop av framforhandla avtalar.

3.4 Sentrale og lokale leverandørar

Eit sentralt tema i samband med diskusjonen om bruk av rammeavtalar, er om dette verkar sentraliserande på innkjøpa eller ikkje.

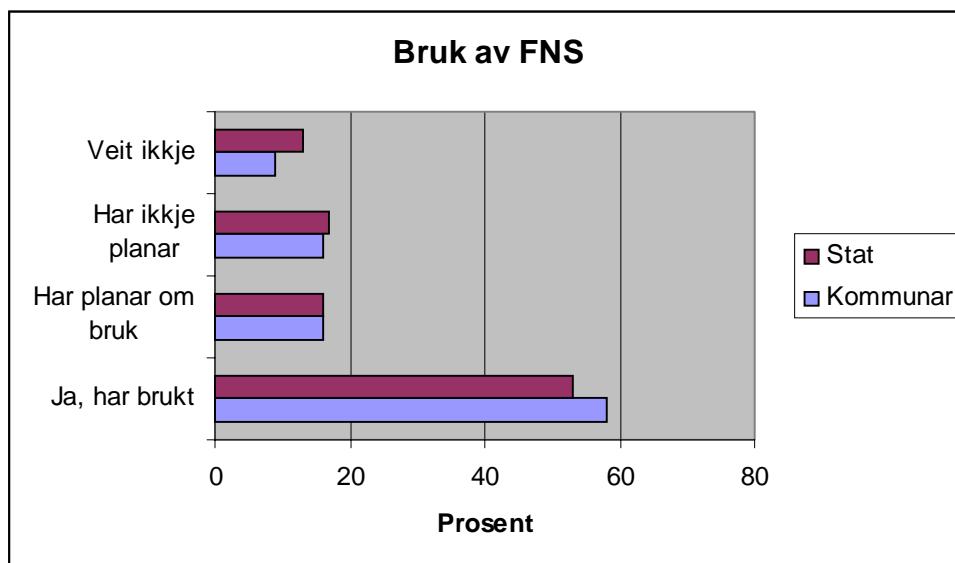
Leverandørane til FNS-avtalane har, etter visse reglar, høve til å knyte til seg underleverandørar. På denne måten kan dei lettare oppfylle ønskje om lokal nærleik til leverandør også for kundar i distrikta.

Spørsmålet om korleis FNS verkar på bruk av lokale leverandørar vart stilt i brukarundersøkinga i 1999. Det var også ein del av mandatet for årets undersøking.

4. Andre undersøkingar

4.1 FNS-evaluering 1999

Bruk av FNS



Figur 2. Bruken av FNS i kommunal og statleg sektor, frå Ølnes (2000)

Bruken av FNS var omlag den same i statleg som i kommunal sektor. I underkant av 60% hadde brukt avtalane, og omlag 15% hadde planar om å ta avtalane i bruk.

Behovsannonsering

Behovsannonseringa var dårleg kjent både i kommunal og statleg sektor. Kjennskapen var dårlegast i kommunal sektor der berre 38 % kjende til ordninga. I statleg sektor kjende omlag halvparten til ordninga (Ølnes 2000:25):

”Sommaren 1999 innførte FNS ei obligatorisk annonsering (*behovsannonsering*) av alle innkjøp som overstig grenseverdien for direkte innkjøp. Alle innkjøp over denne verdien skal annonserast på eige elektronisk skjema på FNS-veven. Annonseringa kan også sendast på telefaks og bli lagt inn av vevansvarleg. Undersøkinga viser at det trengst ein god del meir informasjon om dette til kundane. Berre 38 % (av alle svar) er kjend med behovsannonseringa; 55 % svarer at dei ikkje er kjend med ordninga. Av dei som har brukt FNS-avtalane, opplyser 48 % at dei er kjende med behovsannonseringa medan 46 % seier dei ikkje er kjende med den.”

Bruk av lokale leverandørar

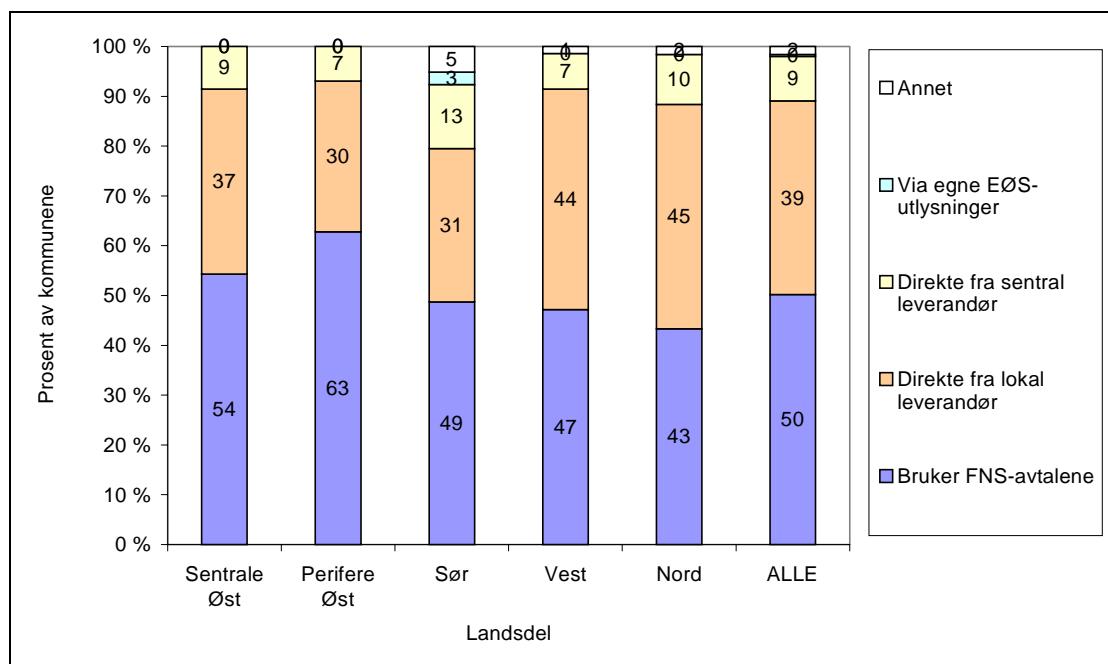
Eit viktig spørsmål, særleg i kommunal sektor, var om bruk av sentrale rammeavtalar svekkjer det lokale IKT-næringslivet. Undersøkinga viste at 17 % av FNS-brukarane i kommunal sektor meinte at bruken av lokale leverandørar hadde gått ned. I statleg sektor var dette talet lågare. Det er naturleg sidan dei fleste statlege verksemndene har tilhald i Oslo, i alle fall den sentrale delen av verksemndene som har ansvar for IKT-innkjøp. I tilrådingane frå denne undersøkinga (Ølnes 2000:8) står det:

"Problem med sentralisering av innkjøp og gradvis mindre bruk av lokale IKT-leverandørar må takast alvorleg. Undersøkinga viser at faren for ei vriding frå lokale til sentrale innkjøp er reell, og det er derfor viktig at Forvaltningsnettsamarbeidet går aktivt ut for å møta denne problemstillinga. Noko av problemet kan også skuldast manglende informasjon om kva mulegheiter Forvaltningsnettsamarbeidet gir med omsyn til bruk av lokale leverandørar."

4.2 KS si undersøking om IKT-bruk i kommunane

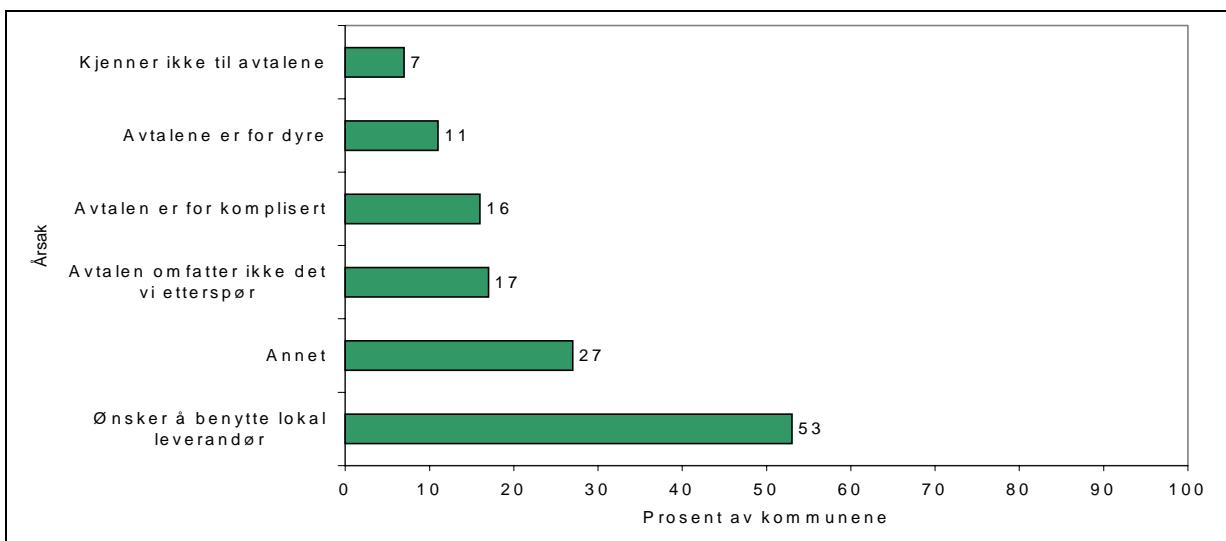
Kommunenens Sentralforbund (KS 2002) gjennomførte i januar 2002 ei undersøking i kommunane. Statskonsult fekk inn tre spørsmål i denne undersøkinga med relevans for FNS. Dei same spørsmåla vart nytta i spørjesjemaet til denne FNS evalueringen.

KS si undersøking i kommunesektoren januar 2002 viste at omlag 50% av kommunane i hovudsak nyttar FNS-avtalane når dei gjer IKT-innkjøp, medan 39% svarer at dei i hovudsak kjøper frå lokal leverandør.



Figur 3: Korleis kommunane i hovudsak føreteik IKT-innkjøp, frå KS (2002)

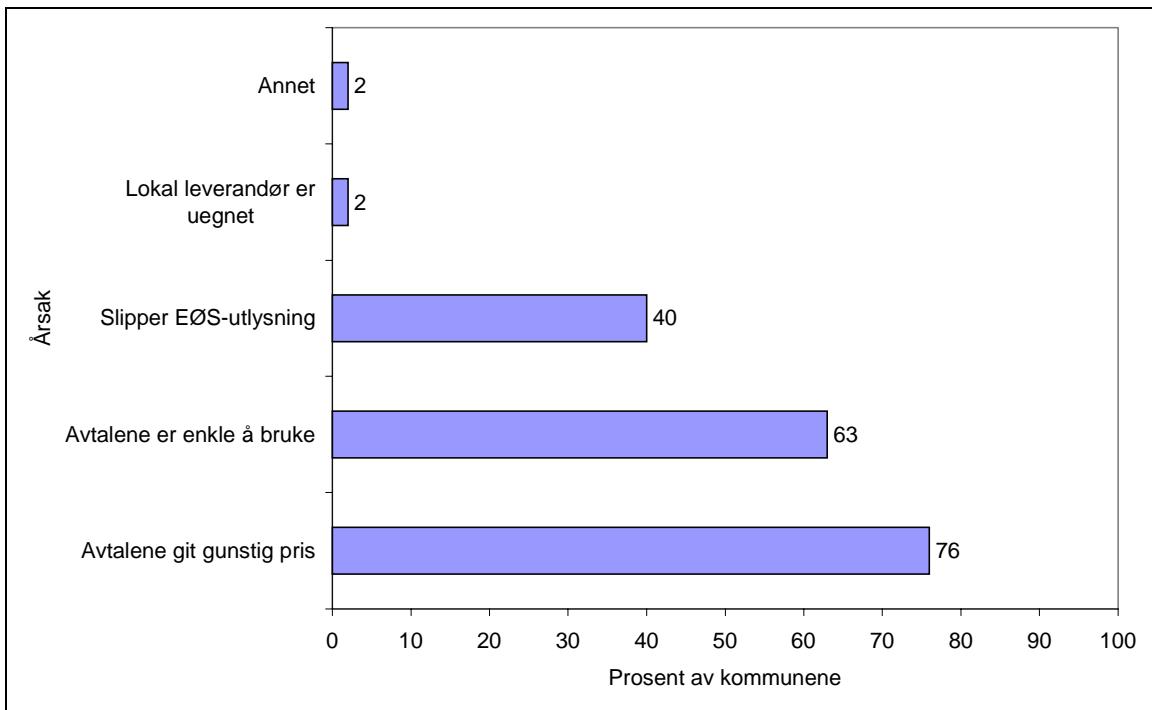
Det er ulik fordeling frå landsdel til landsdel, vi refererer kun totaltala. Kva slags grunn oppgir så kommunane for ikkje å nytte FNS-avtalane?



Figur 4: Grunnjevinga for ikke å bruke FNS, frå KS (2002)

Hovudgrunnen til ikkje å nytte FNS-avtalane er at kommunane ønskjer å bruke ein lokal leverandør. Mange svarer andre grunnar. At avtalane ikkje omfattar det kommunane etterspør, at avtalane er for kompliserte, eller at avtalane er for dyre vert også oppgjeve som grunn. Dei færreste (7%) svarer at det er manglande kunnskap om avtalane som gjer at dei ikkje vert brukte.

Dei kommunane som nyttar FNS-avtalane svarer at dei gjer dette fordi avtalane gir gunstig pris, er enkle og bruke, eller fordi dei slepp EØS-utlysning når avtalane vert nytta. Berre eit fåtal svarer at lokal leverandør er ueigna eller andre grunnar.



Figur 5: Grunnjeving for å bruke FNS, frå KS (2002)

Svarprosenten i denne undersøkinga er 62% (268 av 434 kommunar). Fylkeskommunane er ikkje tekne med i KS-undersøkinga.

5. Resultat

5.1 Svarprosent og utval

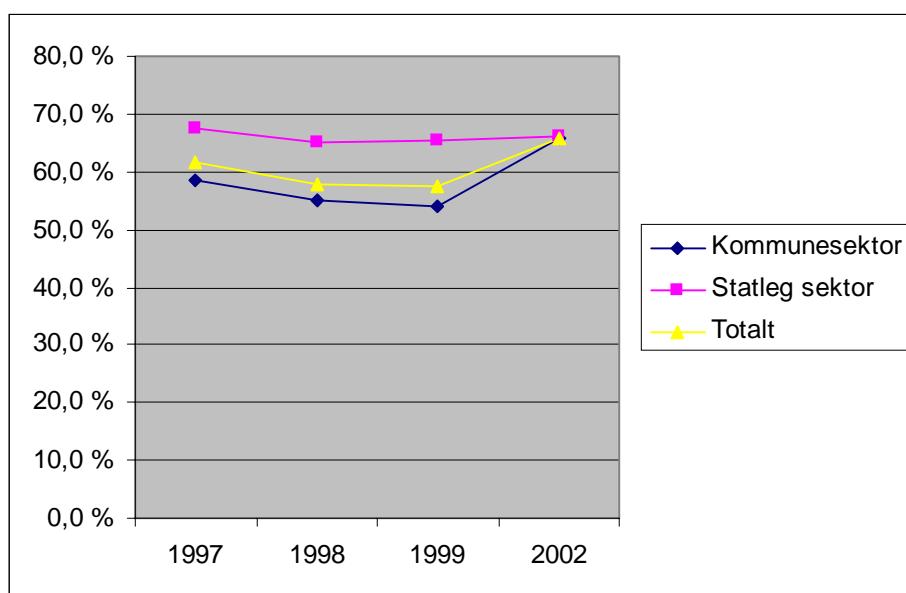
Spørjeskjema (sjå vedlegg 1) vart sendt ut til alle 452 kommunar og fylkeskommunar i landet og til 255 statlege verksemder; til saman 707 verksemder. I etterkant av utsendinga fekk vi tilbakemelding frå tre av dei statlege institusjonane om at dei var omorganiserte (samanslegne frå sist nyttår). Desse er difor tekne ut av undersøkinga. Endeleg utval i undersøkinga er dermed 704 verksemder, fordelt på 452 i kommunal sektor og 252 i statleg sektor.

Svarprosent etter tal verksemder:

- 65,7 % i kommunal sektor (297 av 452 kommunar og fylkeskommunar)
- 66,3 % i statleg sektor (167 av 252 verksemder)
- 65,9 % total (464 av 704 verksemder)

Det er ein auke i svarprosent i denne undersøkinga sett i høve tidlegare FNS-evalueringar:

Sidan siste brukarundersøking i FNS-samanheng (1999), har svarprosenten i kommunal sektor auka med omlag 10 prosentpoeng medan svarprosenten frå statleg sektor er om lag den same.



Figur 6: Utvikling i svarprosent frå undersøkingane i 1997, 1998, 1999 og 2002.

Tabell 4. Svarfordeling etter storleik på kommune (ekskl. fylke)

Gruppe	Totalt	Tal svar	Svarprosent
Små kommunar (<= 150 årsverk)	159	99	62,3 %
Middels store kommunar (151 - 300 årsverk)	132	88	66,7 %
Større kommunar (> 300 årsverk)	143	92	64,3 %

Ei vanleg inndeling av kommunane etter folketallet, er kommunar med mindre enn 3 000 innbyggjarar, 3 000 – 7 000 innbyggjarar og kommunar med over 7 000 innbyggjarar. Då får

vi tre om lag like store grupper, noko som er ein fordel ved statistisk handsaming av materialet. I undersøkinga i kommunesektoren har vi brukt årsverk etter *Kommunenøkkelen* 98/99 som grunnlag for inndeling etter storleik. Ei inndeling i gruppene mindre enn 150 årsverk, 150 - 300 årsverk og over 300 årsverk korresponderer med den før nemnde inndelinga etter folketal.

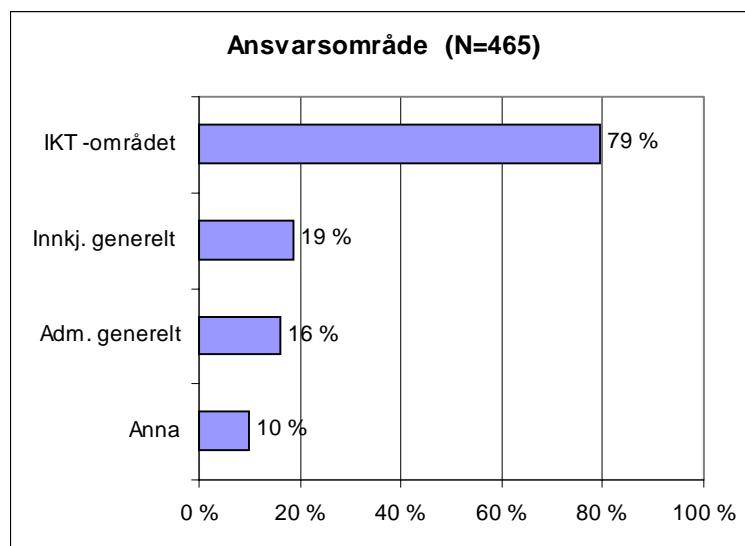
Samanliknar vi dette med KS si undersøking, nyttar dei ei litt anna inndeling: mindre enn 1999 innbyggjarar, 2000 – 3999, 4000 – 5999, 6000 – 9999, 10000 – 39999, og større enn 40000 innbyggjarar. For å få tal som kan samanliknast, har vi valt å gruppere kommunane slik: Mindre enn 3999 innbyggjarar, 4000 – 9999 innbyggjarar og fleire enn 10000 innbyggjarar. Ved bruk av denne inndelinga fordeler KS sin svarprosenten seg slik:

Tabell 5. Svarfordeling etter kommunestorleik i KS sin undersøking

Gruppe	Totalt	Tal svar	Svarprosent
Små kommunar (< 3999 innbyggjarar)	204	113	55,4 %
Middels store kommunar (4000 – 9999 innbyggjarar)	131	83	63,4 %
Større kommunar (>10000 innbyggjarar)	99	72	72,7 %

Samanliknar vi svarprosentane ser vi at i FNS-evalueringa har ein større del av små kommunar svart. Dette kan forklare nokre av dei skilnadene mellom KS-undersøkinga og FNS-undersøkinga.

Målgruppa for undersøkinga har vore IKT- og/eller innkjøpsansvarlege i verksemda. Svara viser at det stort sett er denne gruppa som har svart. Av respondentane har omlag 80% eit IKT-ansvar og omlag 20% ansvar for innkjøp generelt.

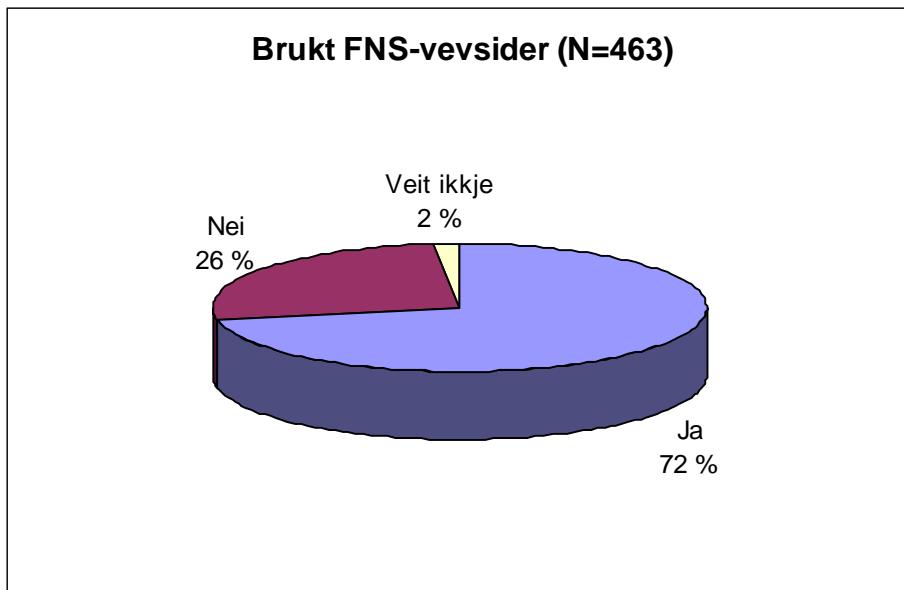


Figur 7: Ansvarsområdet til dei som fyller ut skjemaet

5.2 Kjennskap til og bruk av FNS

Vi har spurt om bruk av FNS-veven for å undersøke kor stor kjennskap statleg og kommunal sektor har til FNS-samarbeidet, FNS-avtalane og regelverket rundt desse. Internettsidene har etter kvart vorte den viktigaste informasjonskanalen for FNS etter at også nyheitsbrevet

utelukkande blir distribuert elektronisk. Eit anna viktig punkt er i kor stor grad dei nyttar avtalane og på kva måte dei nyttar dei. Ein indikator på dette er i kva grad respondentane besøker FNS sine heimesider på internett. Bruken av desse sidene er derfor vesentleg i forhold til kjennskapen til avtalane.

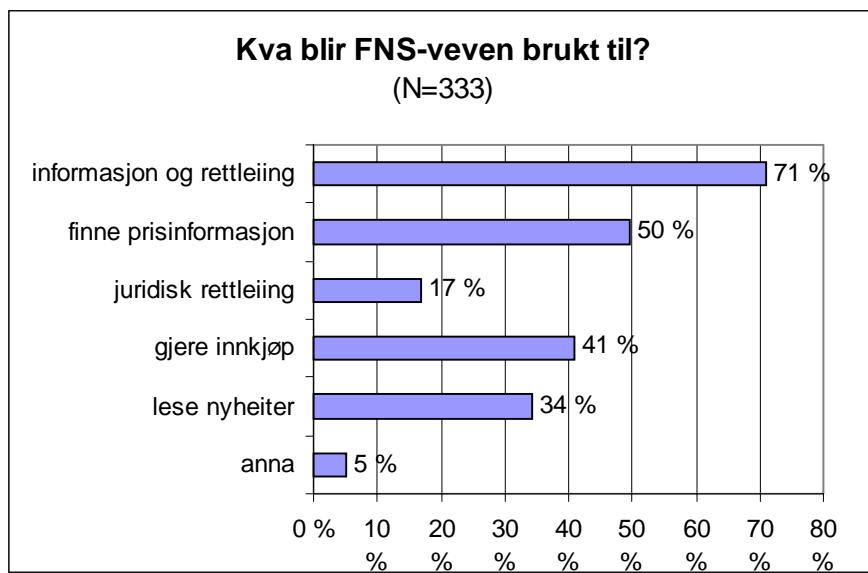


Figur 8: Har du brukt internettsidene til FNS dei siste to åra?

Meir enn 70% svarer at dei har brukt internettsidene til FNS dei siste to åra, medan 26% ikkje har brukt dei.

Av dei 26% som ikkje har brukt sidene, har 27% gjennomført kjøp over avtalane dei siste to åra (utgjer 14,5% av alle som har gjennomført kjøp over avtalane). Dette tyder på at det er viktig at FNS ikkje berre nyttar seg av Internett som kontaktkanal mot brukarane. Kva metode desse respondentane har nytta for å kome i kontakt med FNS, gir ikkje dette materialet svar på.

Av dei som har brukt internettsidene har dei fleste vore på leit etter informasjon og rettleiing om FNS, dernest er prisinformasjon og det å gjere innkjøp viktige. Juridisk rettleiing ser ut til å vere brukt av færre brukarar, dette er og rimeleg da juridisk rettleiingsinformasjon er nødvendig berre i eit fåtal tilfelle og eventuelt relativt seint i kjøpsprosessen.

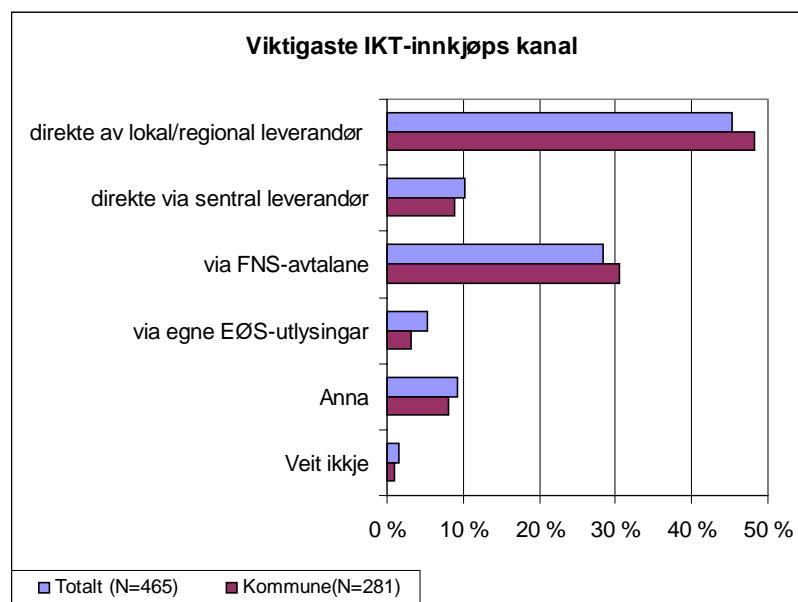


Figur 9: Kva har du i så fall brukt internetsidene til? (N=dei som har brukt sidene)

Frå tekstkommentarane til spørsmålet ser ein at sidene også vert brukte til å finne informasjon om ulike leverandørar som har avtale med FNS, få tips til kravspesifikasjonar og behovsannonser og ”gjenbruk” av kravspesifikasjonar. Vidare er det interesse både for å legge inn behovsannonser og å følgje med på kva andre legg ut for å kunne samanlikne med eigen situasjon. Slik sett er det viktig at behovsannonserne er opne for alle, ikkje berre leverandørane, men også andre brukarar og potensielle brukarar.

Innkjøpsmønster

Når vi ser på korleis verksemduene i hovudsak føretok IKT-innkjøp, er kjøp direkte av lokal eller regional leverandør mest utbreidd. Innkjøp via FNS-avtalane er det alternativet som kjem som nummer to. Det er færre som handlar direkte med sentral leverandør og berre 5% nyttar hovudsakleg eigne EØS-utlysingar.



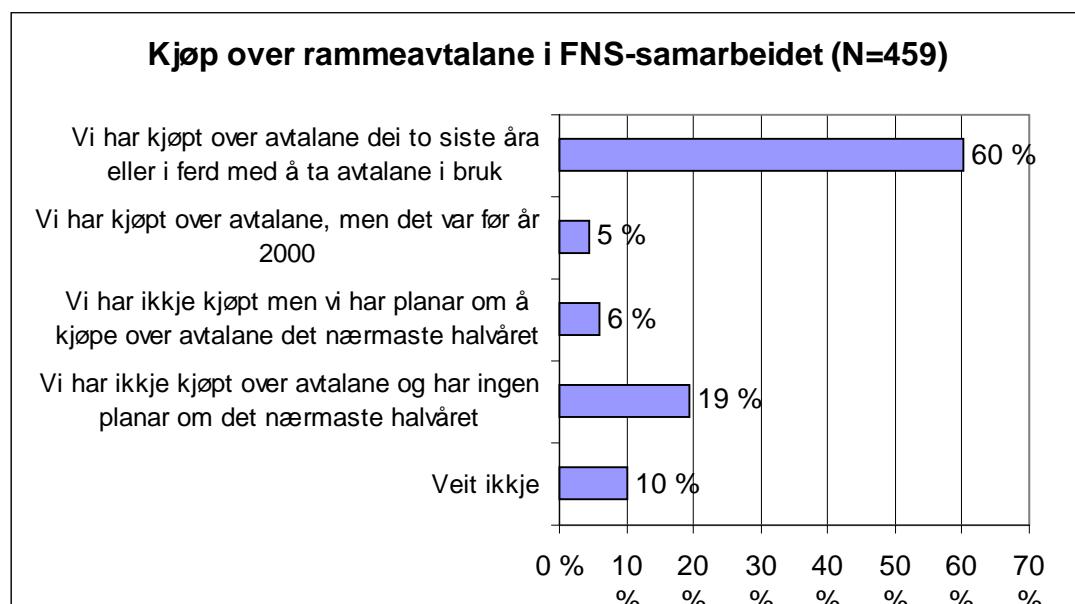
Figur 10: Korleis føretok verksemda i hovudsak IKT-innkjøp?

Under anna er det spesifisert at ein nytta fylkeskommunale avtalar eller andre interkommunale avtalar ved innkjøp. Andre seier at dei avhengig av storleiken på kjøpet, og tida som er tilgjengeleg, vel å nytte lokal leverandør direkte, FNS-avtalane eller eigne EØS-utlysingar. Det siste krev at dei har god tid til å gjennomføre innkjøpet.

Ser vi på tala for kommunane følgjer dei i stor grad same mønsteret som totalutvalet. Kommunane kjøper noko meir frå lokale leverandørar samstundes som fleire nytta FNS-avtalane enn i statleg sektor. Kommunane kjøper noko mindre direkte frå sentrale leverandørar og dei nytta seg mindre av eigne EØS-utlysingar enn det statleg sektor gjer.

Samanliknar vi verksemndene i kommunal sektor sine svar med svara frå den nyleg utførde KS-undersøkinga, viser våre tal at bruk av FNS –avtalane som viktigaste innkjøpskanal ligg 20 prosentpoeng under tilsvarende resultat i KS-undersøkinga. For innkjøp gjennom lokale leverandørar er tilhøvet omvendt mellom dei to undersøkingane. I FNS-undersøkinga er det relativt sett fleire småkommunar og færre storkommunar som har svara enn i KS-undersøkinga, dette kan forklare noko av denne skilnaden.

Konkret bruk av FNS-avtalane



Figur 11: Har verksemda di gjennomført kjøp over rammeavtalane i FNS-samarbeidet?

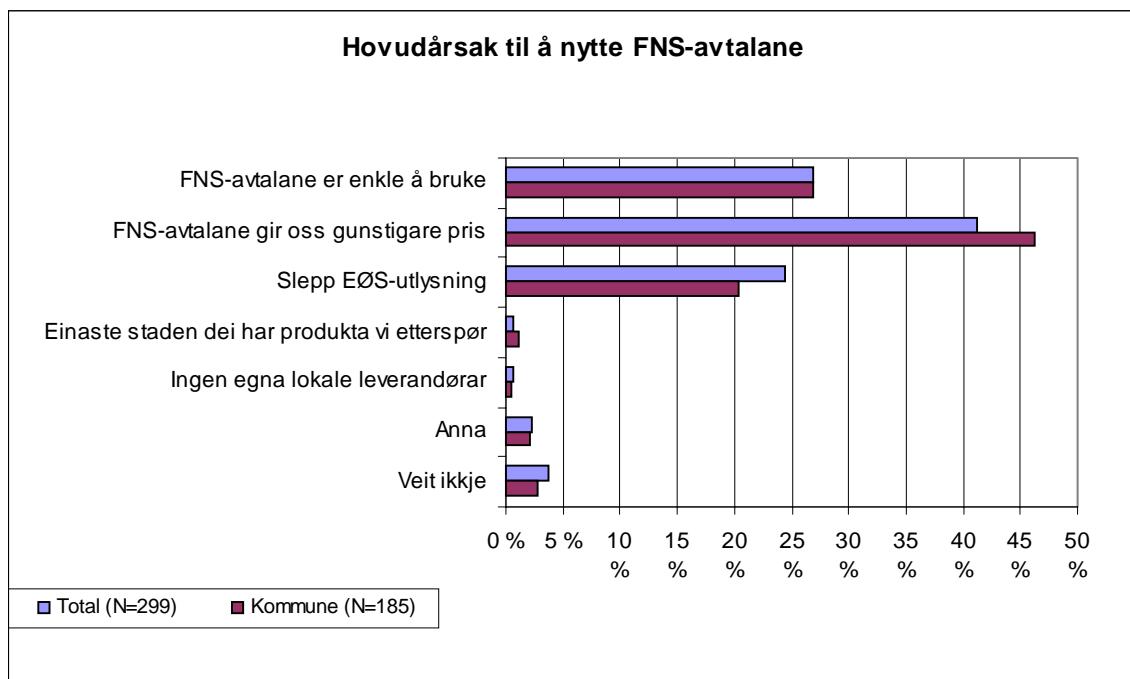
Litt over 60% av verksemndene brukar rammeavtalane i FNS-samarbeidet. Dette er ein auke på 5 prosentpoeng i høve tala frå 1999. Prosentdelen som svarer at dei ikkje har brukt avtalane og heller ikkje har planar om dette, viser også ein liten auke frå 1999-undersøkinga. I 1999 svara 80% av verksemndene at dei brukte FNS-avtalane eller at dei hadde planar om dette i løpet av det nærmaste halvåret. At talet på dei som brukar FNS-avtalane i dag er som i 1999 kan tyde på at FNS-avtalane slik dei no føreligg har nådd 'taket' når det gjeld utbreiing. Omsettingstala for FNS (sjå tabell 2) tyder på det same.

Dei utfyllande kommentarane tildette spørsmålet viser at mange er opptatt av eigne (lokale) leverandørar, og at det eksisterer mange regionale eller interkommunale avtalar. To kommentarer som illusterer dette er: "Har brukt FNS inntil regionalt innkjøpssamarbeid ble etablert i 2002" og "Vi har et intekommunalt innkjøpssamarbeid i Vestfold, som er det mest

brukte til innkjøpsavtaler". Ander nyttar konsepta frå FNS, men gjer sine eigne utlysingar utanfor FNS "... *Begrunnelse: Ikke utelukke firmaer som ikke er godkjent gjennom Forvaltningsnett.*" Ein anna viktig grunn til å vurdere eigne utlysingar er at fleire seier dei får betre avtalar/vilkår på eiga hand:

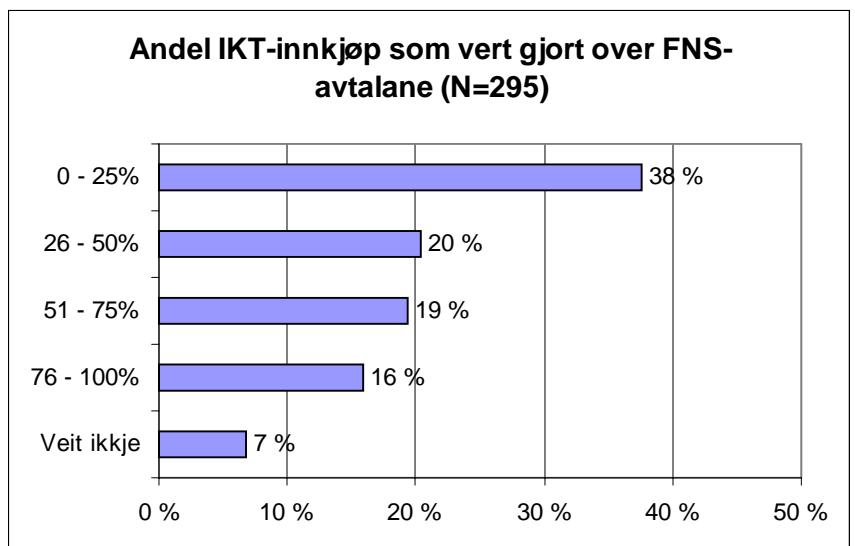
- *"Tenkte å gjøre innkjøp gjennom avtalen rett før jul, men fekk like gode prisar gjennom andre leverandører, samt at det var så trøblete å få informasjon fra/få tak i rette person hos leverandøren, at det ikke var hensiktsmessig å fortsette."*
- *"Vi er ikke negative til FNS, men vi har oppnådd bedre vilkår på egen hånd"*
- *"Vi har samarbeid med lokal leverandør gjennom 15 år. Denne tilbyr bedre avtaler og service enn det vi kan oppnå i henhold til rammeavtaler. Det viktigste er at leverandøren har fullstendig kjennskap til kontorets nettverksløsninger/system."*

Vidare undersøkte vi kva som var hovudårsaka til at verksemndene har valt å nytte FNS-avtalane. Dei fleste svarer at grunnen er at avtalane gir gunstigare pris. At avtalane er enkle å bruke og det at verksemndene ved å bruke avtalane slepp EØS-utlysning, er også viktige grunnar til at FNS-avtalane vert nytta.



Figur 12: Kva er hovudårsaka til at verksemda har valt å nytte FNS-avtalane?

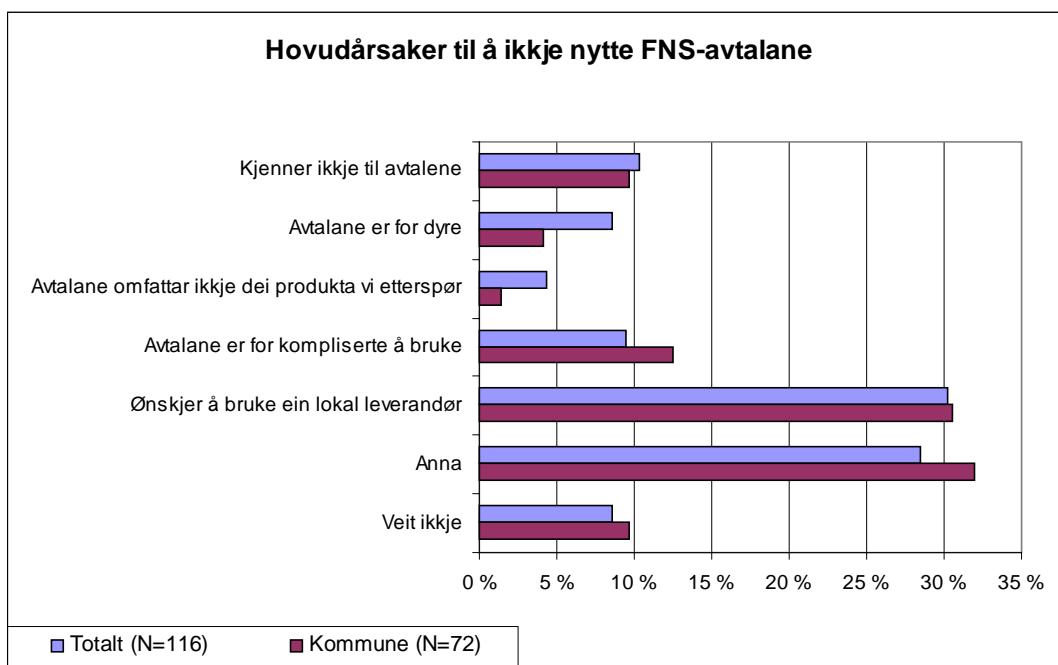
Svært få svarer at hovudårsaka er at det ikkje finst eigna lokale leverandørar eller at dette er den einaste staden dei får dei produkta som dei etterspør. Under andre grunnar er det oppgitt at spart tid er ein av årsakene. Samanliknar vi tala for kommunane med totaltala ser vi at fleire innan communal sektor svarer at hovudgrunnen til å nytte avtalane er at dei får gunstigare pris. Samstundes er det færre innan communal sektor som nyttar FNS-avtalane fordi dei då slepp EØS-utlysning. Hovudtrekka i svara er likevel stort sett samanfallande i begge sektorane. For communal sektor er det også samanfall med det tilsvarende spørsmålet i KS sin undersøking (sjå Figur 4).



Figur 13: Kor stor del av dei totale IKT-innkjøpa har verksemda gjort over FNS-avtalane dei siste to åra?

Kor stor del av dei totale IKT-innkjøpa har så verksemda gjort over FNS-avtalane dei siste to åra? Dette er informasjon som mange verksemder ikkje har og som ein del av dei som svarar på dette spørsmålet har kommentert er anslag og kvalifisert gjetning. Tala viser at for 58 % av verksemndene utgjer innkjøp over FNS mindre enn halvparten av totale IKT-innkjøp, medan for 35% står innkjøp over FNS for størstedelen av samla IKT-innkjøp. Det er relativt sett fleire kommunar som gjer hovuddelen av IKT-innkjøpa over FNS enn statlege verksemder (37% av kommunal og 29% av statleg sektor gjer over 50% av IKT innkjøpa over FNS).

Når vi undersøker nærmere kvifor verksemder ikkje vel å nytte FNS-avtalane, svarer dei fleste at det er fordi dei ønskjer å kjøpe frå lokal leverandør. Det tyder på at dei oppfattar FNS-avtalane som ein trussel mot det lokale næringslivet.



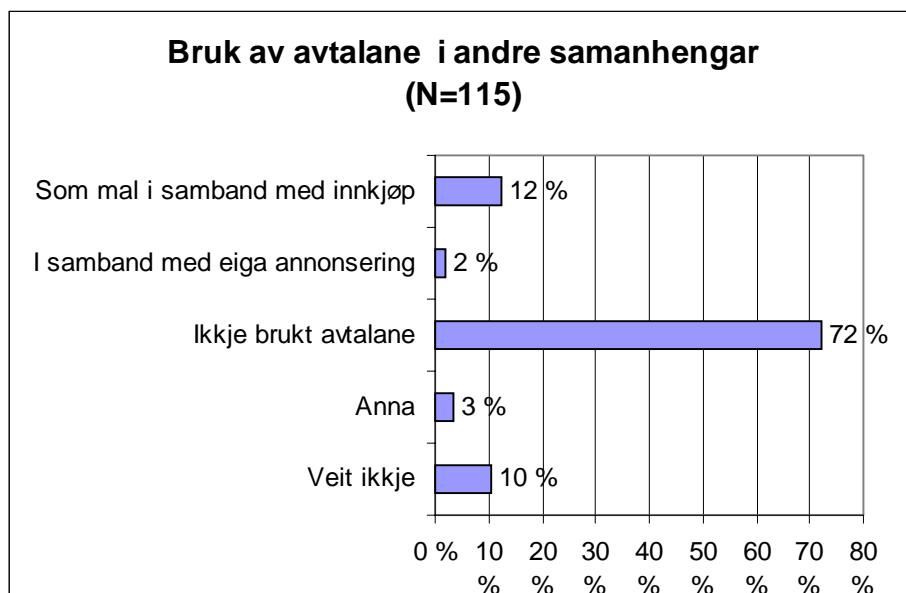
Figur 14: Kva er hovudårsaka til at verksemda ikkje har gjennomført kjøp over FNS-avtalane?

Det er også mange som angir 'andre grunnar'. Går vi vidare inn og ser kva slags grunnar dette er, svarer mange verksemder at dei nyttar heller interkommunale avtalar eller ferdigforhandla avtalar inngått av fylkeskommunen framfor å bruke FNS-avtalane. Nokre verksemder oppfattar FNS-avtalane som konkurransevidande i høve lokale leverandørar. At avtalane er ukjende, at dei er for dyre, eller at avtalane er for kompliserte i bruk vert framheva av nokre av dei som ikkje nyttar avtaleverket. Mangel på produkt ser ikkje ut til å vere noko viktig moment for ikkje å bruke FNS-avtalane.

Kommunane svarer om lag som totalutvalet. Ulikskapane er at fleire av kommunane seier at avtalane er for kompliserte å bruke, og at færre av kommunane svarer at prisane er for høge og at avtalane ikkje omfattar dei produkta som vert etterspurde. Her kan det vere grunn til å minne om den relative overvekta av små kommunar blant respondentane.

Ønsket om å bruke lokale leverandørar og "Andre grunnar" er dei to alternativa som dei fleste oppgir også i KS-undersøkinga. Usikkerheita her kan vere stor. "En av ti kommuner som har benyttet avtalene hevdet at de ikke kjenner dem, noe som kan indikere et informasjonsbehov [sic]". (KS 2002:25).

På spørsmål om dei verksemde som har valt å ikkje nytte FNS-avtalane, har brukt avtalane i andre samanhengar, svarer dei aller fleste at dei ikkje har gjort det.

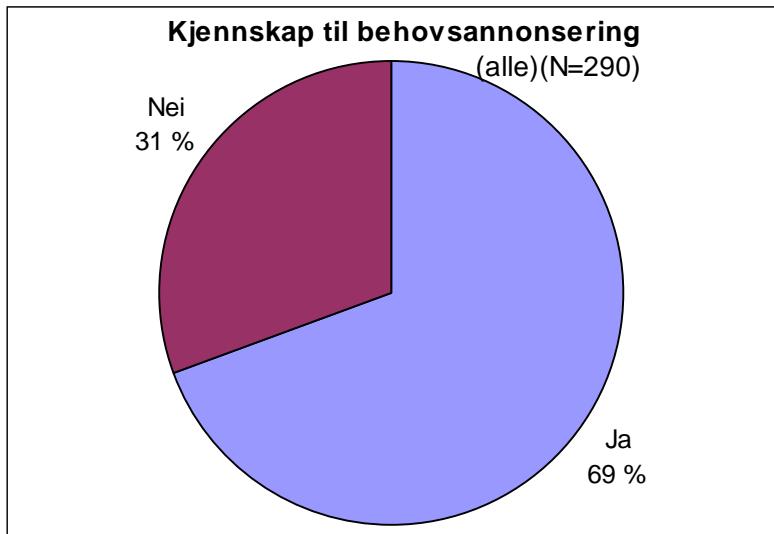


Figur 15: Har de brukt avtalane i andre samanhengar?

Nokre har brukt avtalane som mal i samband med innkjøp, men svært få har brukt avtalane i samband med eiga annonsering.

Behovsannonsering

Verksemde har betre kjennskap til behovsannonsering no enn for tre år sidan. Figuren under viser kjennskapen til behovsannonsering mellom dei verksemde som svarer at dei har nytta FNS-avtalane.



Figur 16: Er du kjend med opplegget for behovsannonsering i samband med kjøp over rammeavtalane i Forvaltningsnetsamarbeidet?

Av dei som nyttar FNS-avtalane, kjenner omlag 70% til ordninga med behovsannonsering. I 1999-undersøkinga (Ølnes 2000:25) svarte 48% av dei som brukte FNS at dei kjende til behovsannonsering. Ser vi på alle som har svara på spørsmålet, som også inkluderer dei som ikkje har brukt FNS-avtalane, seier 60% at dei har kjennskap til behovsannonsering. Tilsvarande tal for 1999 var 38%.

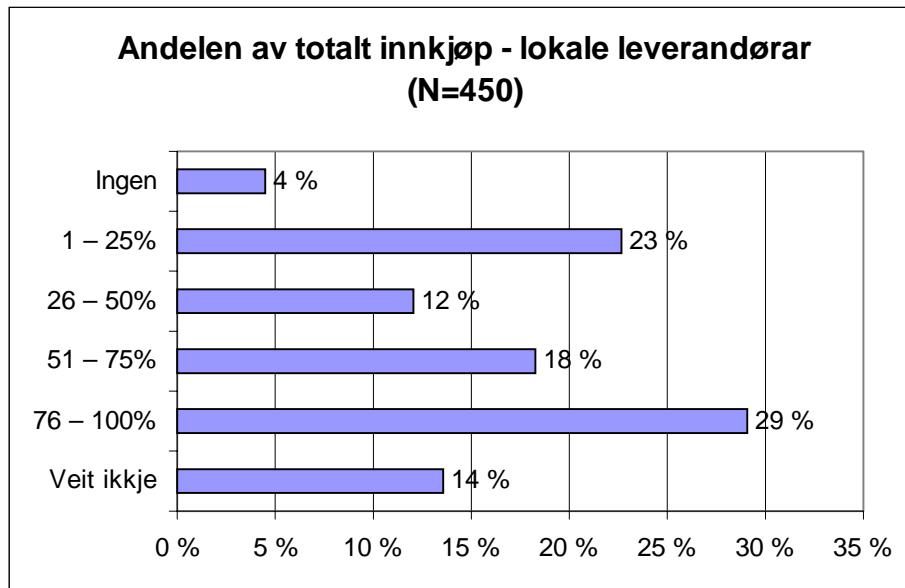
Sjølv om det er mange fleire som kjenner til avtalen no enn for to år sidan er det overraskande at det framleis snart tre år etter at ordninga med behovsannonsering vart innført og gjort obligatorisk, er 31% av dei som har gjort innkjøp over FNS som ikkje har kjennskap til ordninga. Dei utfyllande kommentarane kjem hovudsakleg frå dei som svarer at dei har kjennskap til avtalane og gir eit inntrykk av at det likevel er stor usikkerheit rundt ordninga med behovsannonsering. Det kjem ikkje fram i kommentarane om det er omgrepet "behovsannonsering" som er problemet eller om det er avtalen eller regelverket om er eit problem, men dei ber om at informasjonen vert klarare og enklare. Døme på dette er: *"Jeg har inntrykk av regelverket tolkes forskjellig. Informasjonen om dette bør stå i klartekst på første side på hjemmesidene til forv.nettet. Jeg hadde problemer å finne den rette avtaleteksten!"*

5.3 Lokale leverandørar

I spørjeskjemaet er det ikkje gitt nokon klar definisjon på omgrepet "lokal leverandør" og heller ikkje i mandatet. Det vart lagt opp til den enkelte respondenten si eiga forståing av omgrepet. Svara frå brukarane viser at dei tolkar dette ulikt, og det må takast med i vurderinga.

I kapittel 5.2 har vi gjort greie for dei viktigaste IKT-innkjøpskanalane. Kjøp direkte frå lokal/regional leverandør er den mest brukte. Kor stor del av dei totale IKT-innkjøpa dei siste to åra har verksemndene så gjort hjå lokale leverandørar både innanfor og utanfor FNS-avtalane? Av svara ser det ut som at verksemndene enten brukar lokale leverandørar mykje

(omlag 30% svarer at lokale leverandørar leverer meir enn 75% av alle ikt-innkjøp), eller at dei brukar lokale leverandørar lite (omlag 25% svarer at lokale leverandørar leverer mindre enn 25% av alle ikt-innkjøp).

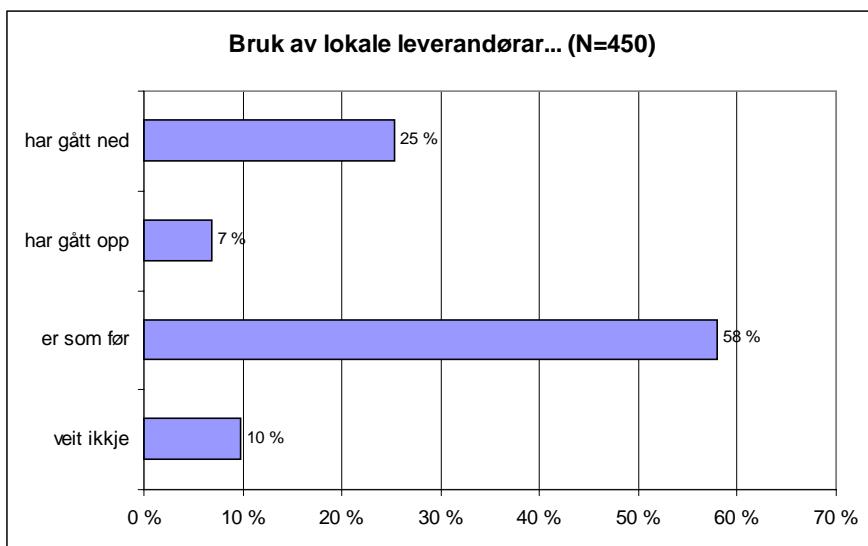


Figur 17: Kor stor del av dei totale IKT-innkjøpa har verksemda gjort hjå lokale leverandørar (både lev. innanfor og utanfor FNS-avtalane) dei siste to åra?

Om lag 45% av verksemde kjøper meir enn 50% frå lokal leverandør, medan om lag 40% av verksemde kjøper mindre enn 50% lokalt.

Endring

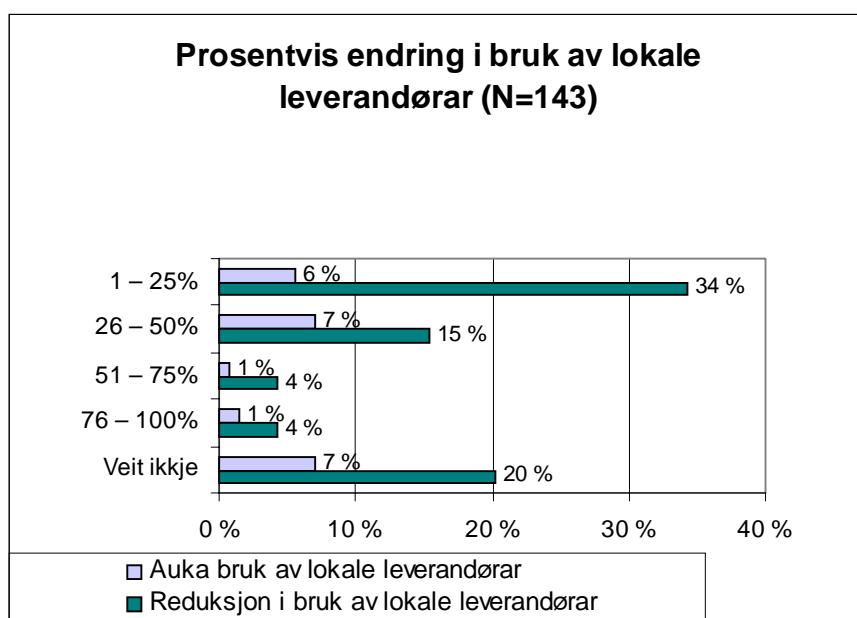
Har IKT-innkjøpsmønsteret i verksemda di endra seg dei to siste åra når det gjeld bruk av lokale leverandørar? 58% svarer at bruken av lokale leverandørar er som før. Det er ein nedgang sidan 1999 då 70% svarte det same.



Figur 18: Har IKT-innkjøpsmønsteret i verksemda di endra seg dei to siste åra når det gjeld bruk av lokale leverandørar?

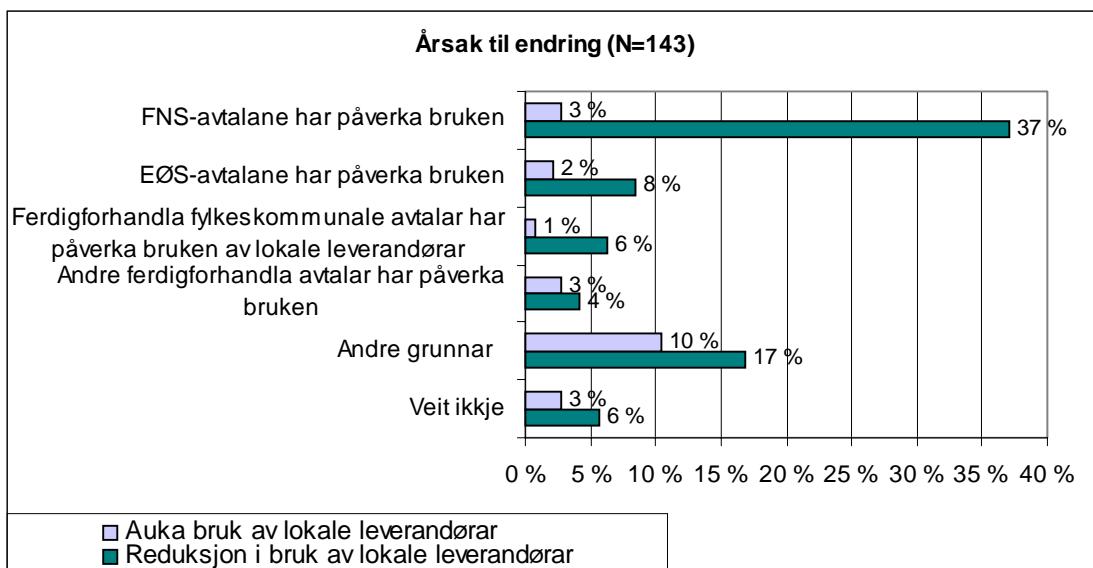
Delen av verksemder som meiner bruken av lokale leverandørar har gått ned, har stige frå 17% i 1999 til 25% i årets undersøking. Av dei som meinte bruk av lokale leverandørar har gått ned, meinte dei fleste at reduksjonen var i storleksområdet 5 – 25 %.

Samanlikninga viser at det er fleire som meiner at FNS-avtalane påverkar bruken av lokale leverandørar no enn det var i 1999, og eit fleirtal av desse meiner at FNS-avtalane har negativ innverknad på bruken av lokale leverandørar.



Figur 19: Dersom endring, kor stor er endringa i bruk av lokale leverandørar?

Kva er, etter utfyllar si oppfatning, hovudårsaka til endringa i bruk av lokale leverandørar? Dei fleste som rapporterer reduksjon meiner at dette i all hovudsak er ei følgje av FNS-avtalane. 'Andre grunnar' (17%) som blir oppgitt er at ein har meir bruk av regional avtalar. Her slår det at ein manglar ein klar definisjon av lokale leverandørar ut. Det som av enkelte verksemder vert definert som ein lokal leverandør ut frå geografisk nærleik, vert i andre verksemder ikkje nødvendigvis definert likt, sjølv om den reelle (geografiske) avstanden er lik (sjå kommentarane i til spørsmål 7c i vedlegg 2). EØS-avtalane og ulike ferdigforhandla avtalar er også grunnar som etter brukarane sine meininger fører til reduksjon i bruken av lokale leverandørar.



Figur 20: Kva er, etter di oppfatning, hovudårsaka til endringa i bruk av lokale leverandørar?

Når det gjeld dei som melder om auke i bruken av lokale leverandørar, svarer 10% at det er 'andre grunnar' som gjer dette. Ser vi på kommentarane til spørsmålet så er bruk av lokale rammeavtalar det som vert trekt fram. Svar frå nokre av verksemndene viser at dei meiner at FNS-avtalane, EØS-avtalane og ymse ferdigforhandla avtalar også har verka til meir bruk av lokale leverandørar.

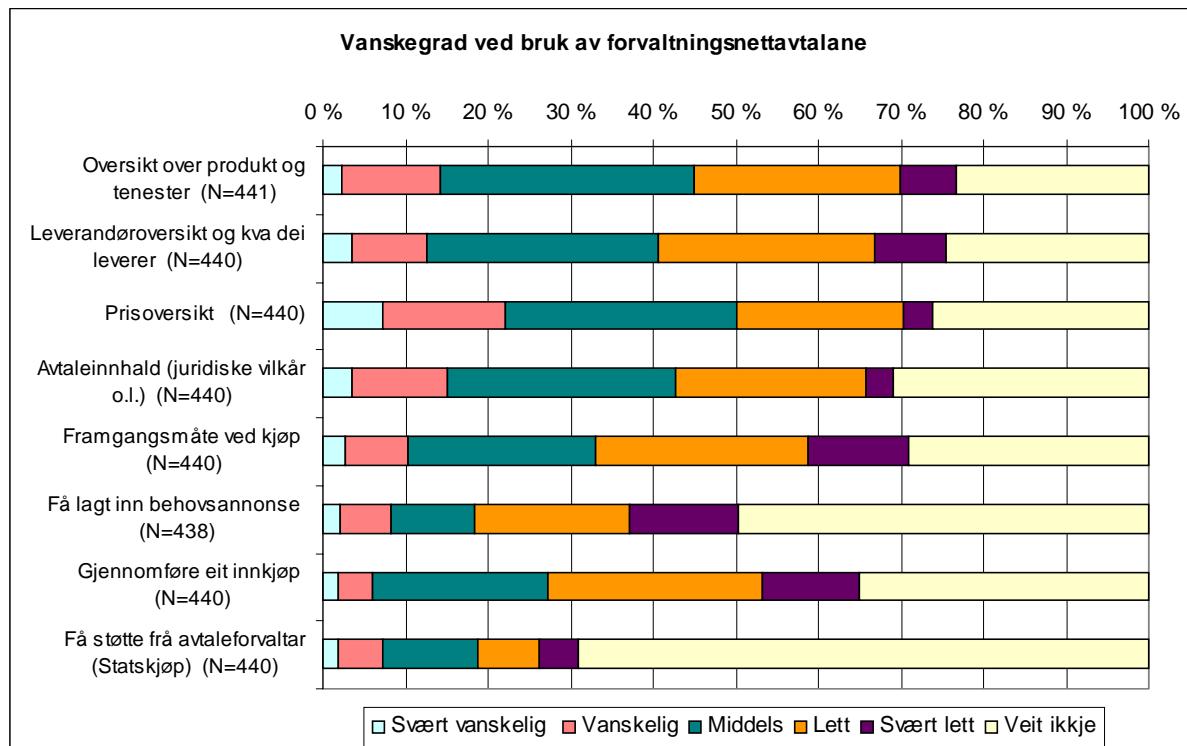
Det er vanskeleg å forklare skilnaden i påverknad av FNS og EØS fordi argumentasjonen til begge grupper er svært lik. Dei som seier det er ein nedgang i bruk av lokal leverandørar kommenterer at årsaka er at dei ikkje har lokale leverandørar, at leverandørane ikkje er gode nok og ikkje gir god nok pris. Vidare viser dei til effekten av e-handel (handel over internett, webshop). Dei som har auka bruken av lokale leverandørar kommenterer at det er grunna i lettare tilgang, raskare service, "på-stedet-service" og gunstigare prisar. Ei anna grunngjeving kan vera at i enkelte kommunar/regionar er det lett å handla med lokale leverandørar som også er inne på FNS-avtalane, medan i andre område er det ikkje slik.

5.4 Erfaringar med FNS

Kva erfaringar har så brukarane med dei ulike delane av FNS-avtalane. Verksemndene er spurde om røynslene med

- Oversikt over produkt og tenester
- Leverandøroversikt og kva dei leverer
- Prisoversikt
- Avtaleinhaldet (juridiske vilkår)
- Framgangsmåten ved kjøp
- Få lagt inn behovsannonsar
- Gjennomføre eit innkjøp
- Få støtte frå avtaleforvaltar

Både dei verksemndene som nyttar FNS-avtalane og dei som ikkje gjer det, vart spurde om erfaringane. Den høge "veit ikkje"-prosenten har liten samanheng med bruk av FNS avtalane. Tala viser at det er bortimot like høg "veit ikkje"-prosent i begge gruppene (dei som har brukt FNS og dei som ikkje har brukt FNS). Dette er ei problemstilling som bør utgreiaast nærmare.



Figur 21: Kor lett eller vanskeleg har det vore å bruke forvaltningsnettavtalane?

På spørsmåla om erfaringar med å få lagt inn behovsannonser og å få støtte frå avtaleforvaltar er det svært mange, høvesvis 50% og 70%, som har svara veit-ikkje. Når det gjeld kjennskap til behovsannonsering så er det drøfta over i kapittel 5.2. Det at få har erfaringar med støtte frå avtaleforvaltar, kan bety at tenesta er lite kjent eller at det er lite behov for ein slik teneste. Det er ikkje råd å konkludere på dette ut frå denne undersøkinga.

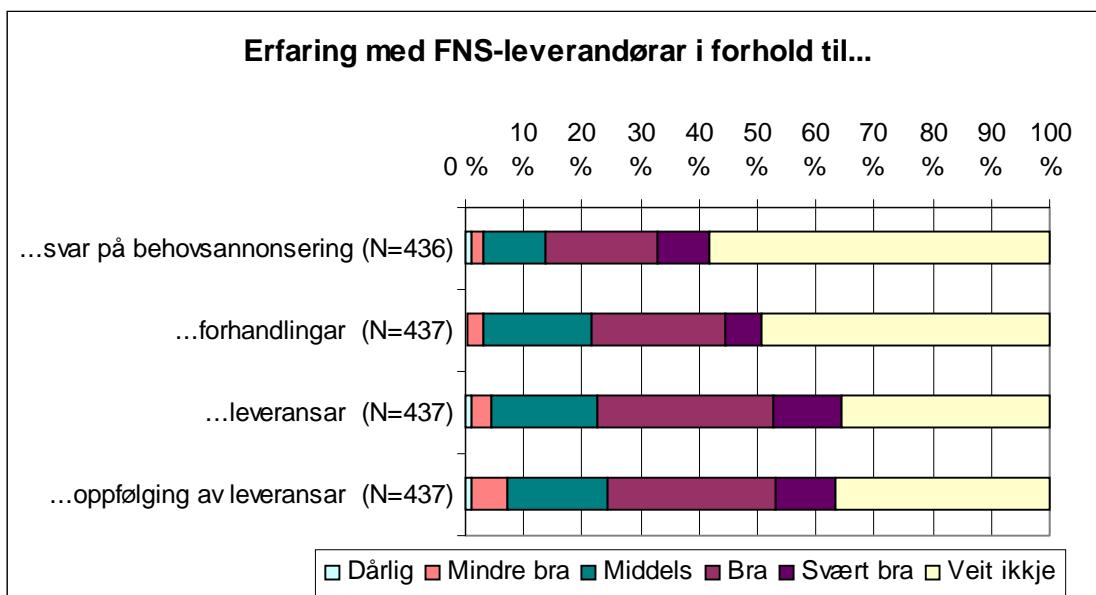
Kommentarer til desse spørsmålsområda kjem fram under forslag til konkrete forbetingar til FNS-avtalane i kapitel 5.5 og vedlegg 2 (spørsmål 13).

På spørsmålet om erfaringar med FNS-avtalane viser gjennomsnittsvurderinga seg å liggja mellom tre og fire på ein skala frå ein til fem.. Brukarane har altså i hovudsak meir positive enn negative erfaringar med bruk av FNS-avtalane.

Tabell 6: Kor lett eller vanskeleg har det vore å bruke FNS-avtalane?

Kategori	Gjennomsnitts-vurdering 2002	Gjennomsnitts-vurdering 1999
a. Oversikt over produkt og tenester	3,29	3,10
b. Leverandøroversikt og kva dei leverer	3,36	3,28
c. Prisoversikt	2,98	2,76
d. Avtaleinnhald (juridiske vilkår o.l.)	3,16	2,82
e. Framgangsmåte ved kjøp	3,52	2,98
f. Få lagt inn behovsannonse	3,69	--
g. Gjennomføre eit innkjøp	3,64	--
h. Få støtte frå avtaleforvaltar (Statskjøp)	3,25	--
Gjennomsnitt av a til e	3,26	2,99

Det er prisoversikt og oversikt over avtaleinhald som får dei dårlegaste vurderingane av brukarane, medan det å legge inn behovsannonser og det å gjennomføre kjøp får dei beste vurderingane. Ser ein på tilsvarende tal frå 1999-undersøkinga, så var det dei same to områda som fekk dårlegast vurdering, medan dei to områda som no får best vurdering er nye sidan 1999. Gjennomsnittsverdien av dei fem sammenfallande kategoriane er i 2002 undersøkinga 3,26, medan tilsvarende gjennomsnittet i 1999 var 2,99. Det tyder på at FNS brukarane er litt betre nøgde enn i 1999.

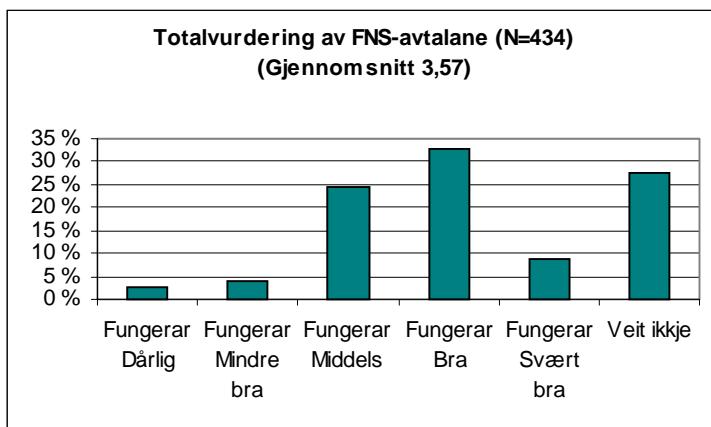


Figur 22: Kva er dine erfaringar med leverandørar som har avtale med FNS?

Tabell 7: Kva er dine erfaringar med leverandørar som har avtale med FNS?

Kategori	Gjennomsnitts-vurdering
...svar på behovsannonsering	3,79
...forhandlingar	3,62
...leveransar	3,74
...oppfølging av leveransar	3,65

Verksemde har gode erfaringar med dei leverandørane som er med i FNS-samarbeidet både når det gjeld svar på behovsannonsering, forhandlingar, leveransar og oppfølging av leveransar.

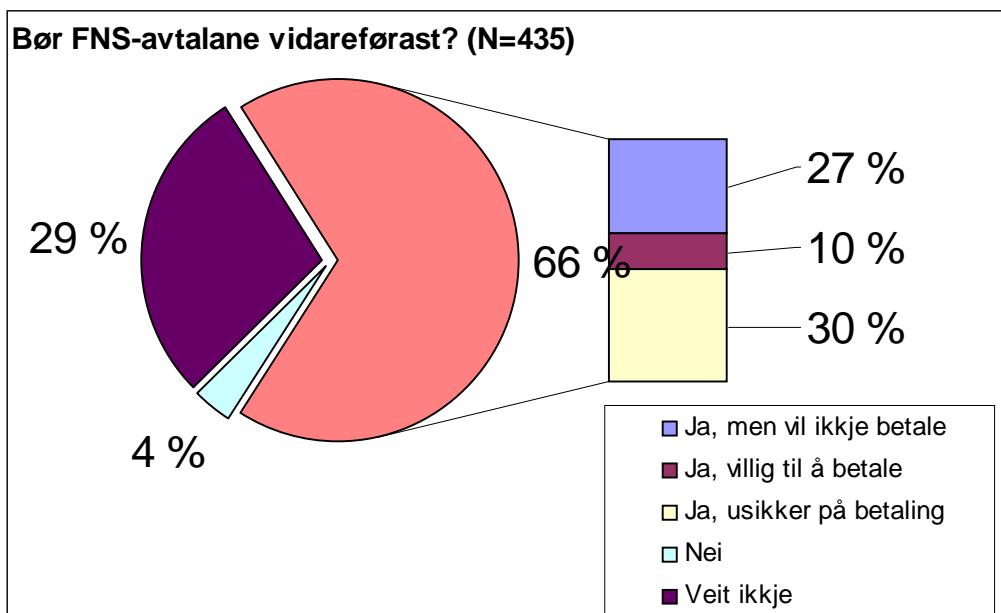


Figur 23: Kva er di totalvurdering av FNS-avtalane?

Verksemde si totalvurdering av FNS-avtalane er at avtalane fungerer godt. Berre om lag 5% meiner at avtalane fungerer mindre bra eller dårlig. Resultata er som ved undersøkinga i 1999.

5.5 Synspunkt på forbetingar og vidareføring av FNS

Dei aller fleste av dei som har gjort seg opp ei mening, svarer at FNS-avtalane bør vidareførast. Berre eit fåtal av verksemde (4%) meiner at FNS-avtalane ikkje bør vidareførast.



Figur 24: Bør FNS-avtalane vidareførast?

Verksemde vart så spurde om dei ville skifte meinings dersom FNS-avtalane vert vidareførte i form av ei betalingsteneste, til dømes at det vart lagt på ei avgift av innkjøpsverdien. Dette var mange usikre på. Ein av grunnane til denne usikkerheita kan vere at spørsmålet vart stilt på ein slik måte at det kunne verke forvirrande på respondentane (dobel negasjon). Av dei som har gjort seg opp ei meinings, er dei fleste ikkje villege til å betale for at ei vidareføring av FNS-avtalane. Det ser ut til å vera større betalingsvilje i statleg sektor enn i kommunal sektor. Kommentarar til dette spørsmålet:

- *"Spørsmål om vidareføring i form av betalingsteneste er et spørsmål om størrelsen på avgiften."*
- *"Kommentar til spørsmål 12 b.: FNS avtalen er ikke i posisjon for prising. Ved en slik utvikling vil videre anvendelse av avtalen være helt uaktuell. En slik utvikling vil også være meningsløs i forhold til intensjonen med FNS."*
- *"Hvis FNS blir en betalingsteneste bør det være en form for abonnement/lisens og ikke som en avgift på kjøpet, skill heller på kommune størrelse. (antall innbyggere feks.)"*

Forslag til konkrete forbetringer av FNS-avtalane

På slutten av spørjeskjemaet opna vi for forslag til konkrete forbetringer til utvalde område innan FNS-avtalane. Under følgjer ei oppsummering av kvart av områda (sjå vedlegg 2 for ein fullstendig oversikt over kommentarar).

a) Vevtenesta generelt

Mange av kommentarane som er lagt inn her går på kor lite brukarvenleg sidene er, men der er også lovord og andre konkrete framlegg. Vevidene til FNS-avtalane inneheld mykje informasjon, og fordi brukarane ikkje nyttar sidene så ofte er det viktig at informasjonen blir presentert enkelt, strukturert og logisk. Ein av respondentane seier *"Enklere og mer logisk. Husk vi har mange jern i ilden"*. Andre kommentarar inneheld karakteristikkar som *"uoversikteleg"*, *"tungvind"* og *"for tung å bruke"*. Forslag til forbetringer er mellom anna:

- enklare tidlegare, raskare og lettare tilgjengeleg informasjon
- meir logisk struktur
- betre søkemuligkeit
- meir direkte tilgang til informasjon frå startsida
- færre trinn for å finne informasjon
- færre og meir eintydige val
- kvalitetssikring av lenker
- informasjonsstrukturen må forbetrast
- meir fokus på handelen som skal føregå over avtalane

Det siste punktet er spesielt viktig for dei brukarane som sjeldan nyttar tenesta. Uttalar som støttar dette synet er *"Ehandel må innføres for alle avtalekunder"* og *"Etablere den meir som ein nettbutikk. Eks. komplet.no, psdata.no o.l."*. Det blir også etterlyst integrasjon mellom FNS og den nye elektroniske marknadsplassen for offentlege innkjøp.

Ein respondent etterlyser praktiske eksempel på bruk av avtalane spesielt i forhold til små verksemder. Ein frå kommunal sektor kommenterer *"Stort verktøy for en liten kommune som kjøper en maskin el.l. i ny og ne"*. Medan ein frå statleg sektor kommenterer *"Har litt*

problemer med å forstå hensikten da en like gjerne effektivt kan bruke egne utlysninger eller bruke markedet som allerede finnes på internett." Desse kommentarane illustrerer noko av skilnadane og behova i målgruppa for FNS.

På den positive sida vil vi trekke fram denne kommentaren "*Har vorte betre enn tidlegare, men kan fortsatt bli endå meir strukturert og oversikteleg*". Andre karakteristikkar: "*blitt bedre*", "*fungerer bra*", "*god og oversikteleg*" og "*Sidestrukturen synest god og oversiktleg, tilstrekkeleg avmålt (ikkje overlessa med objekt)*". Fordelingen av kommentarar langs ein positiv – negativ akse viser at det framleis er ein del forbetringar som vil kunne gjerast for å få ein meir brukarvenleg og informativ presentasjon av FNS-avtalane.

Vi opplevde sjølve noko av forvirringa med informasjonen er at avtaleområdene presenteres på ulikt vis på ulike deler av FNS veven. Då vi forsøkte å orientere oss på FNS sitt tilbod, fann vi tre ulike beskrivelsar av avtaleoområda: Eit med tre avtaleområde, eit med fire og eit med fem avtaleområde.

- <http://www.forvaltningsnett.dep.no/ikv/prodукter/> lister fre avtaleområde: Nett; Telefon; og Data
- <http://www.forvaltningsnett.dep.no/ikv/avtaleområder/> lister fire avtaleområde: Nett- og verdiøkende tjenester; Telefonprodukter og supplerende tjenester; Dataprodukter og supplerende tjenester; og Elektronisk datautveksling (EDI/KOSTRA)
- <http://www.forvaltningsnett.dep.no/ikv/leverandører/> lister fem avtaleområde: Nett; Telefon; Dataprodukter; DS/TTP; og EDI.

Eit forslag er at FNS gjennomfører ein strukturert brukartest for å få eit betre bilet av brukarvennlegheit og å avdekka problem med tenesta.

b) Oversikt over produkt og tenester

Det som vert trekt fram her, er delvis relevant i forhold til FNS-avtalane og delvis i forhold til leverandørane som har avtale med FNS. Først nokre generelle kommentarar som går på presentasjon av informasjon. To av kommentarane går på å finne fram til produkt og tenester og begge går i same retning "*Litt tydelegare - raskare å finne fram. Då vil oversikten bli betre*" og "*OK, når du finner frem*". Begge kommentarane gir inntrykk av at det kan vere vanskeleg å finne informasjonen, men når ein så finn den, synes desse respondentane at det fungerer bra. Andre kommentarar om same tema er "*lettare tilgjengeleg*", "*brukbar*", "*enklare og meir logisk*" og "*enkelt og raskt å fatte*".

Forslag som går meir på sjølve tenesta, går delvis på presentasjon; "*Bedre oversikt over hvilke tjenesteområder som er dekket av FNS-avtalene*". Og på oppdeling av teneste og produktområder: "*Inndelt i for snevre produkt- og tjenesteområder*" og "*Mer nøyaktig opplistning av hvilke tjenester som tilbys*". Ei teneste fleire etterlyser er at det må bli enklare å samanlikna produkt og tenester på tvers av leverandørar gjennom "*standardiserte produktark*" og "*samanlikningstabellar*". Eit anna minus fleire trekker fram, er at det er for få leverandørar, og at eventuelle underleverandørar er usynlege.

c) Prisoversikt

Forslag til konkrete forbetringar når det gjeld prisoversikt spriker ein del. Tre utsegn som kan illustrere dette er "*Kutt ut prising, her gjør innkjøperne en bedre jobb alikevel?*", "*Elendig*

leverandørene bør strammes opp” og ”Finnes jo ikke. Det hadde vært interessant med en prisbørs tilsvarende løsninger vi finner andre steder i verden, men det ville jo koste mye å vedlikeholde noen slikt.”

Respondentane kommenterer at prisoversiktane er vanskeleg tilgjengeleg, eit problem som er knytt til bruken av passord. Problemet er at når kvar leverandør krev at brukaren registrerer seg og får tildelt eit passord for å få tilgang til prisinformasjonen, vert det eit problem å halde greie på dei ulike identane. Forsлага som kjem fram er at enten må prisoversiktane vere direkte tilgjengelege på FNS (med eller utan passord er ikkje spesifisert), eller at det er ei samordning av passord frå FNS mot leverandørane. Det vil seie at brukaren registrerer seg ein gong på FNS og at brukarnamn og passord som vert tildelt der også vil gjelde på leverandørane sine system/tenestene, eller at alle FNS brukarar har eit felles brukarnamn/passord som kan nyttast for å få tilgang til prisinformasjonen.

Det er kanskje spesielt vanskeleg for små verksemder å finne fram til prisinformasjon. Dei nyttar desse tenestene relativt sjeldan og gjennomfører ofte berre mindre innkjøp av “ein pc i ny og ne”. Passord-problematikken vert og større når ein ikkje er ein jamnleg brukar. Samtidig vil prisane variere heile tida slik at presentasjon av oppdaterte prisar er ei utfordring. Her kan det vere konkurransemessige omsyn å ta i forhold til leverandørane, men omsynet til brukarane bør vega tyngst her.

Om leverandørane sin presentasjon av tilboda, kjem desse kommentarane: ”*Leverandørane må verte flinkare å presentere sine produkt og tenester*”. Enkelte vil heller ha ein samla prisoversikt på FNS-veven (ein prisbørs) enn at kvar leverandør presenterer sine tilbod.

Prisinformasjon er også den tenesta som skårar lågast (gjennomsnittsvurdering er 2,98 på skalaen frå 1 til 5, sjå tabell 6 og figur 21). Dette er difor eit område der det er potensiale for forbeting. Dette stemmer også med resultata frå 1999. Forsлага som kjem fram i dette spørsmålet, kan derfor vere eit utgangspunkt for slike forbetingar.

d) Avtaleinnhaldet

Det kom fram få forslag til konkrete forbetingar når det gjeld avtaleinnhaldet, vi vil derfor ta med dei kommentarane som er relevante her (alle kommentarar finst i vedlegg 2).

- ”*Bør være noe mer nyansert i forhold til type avtaler - Særlig vedlikeholdsavtaler som ikke er knyttet til konkrete kjøp fra samme leverandør savnes*”
- ”*Blir gjerne noe byråkratisk*”
- ”*Bør få svært gode avtaler, slik at det ikke er mulig å få adskillig bedre betingelser ved å forhandle direkte. Avtalene umulig å få tak i, vet derfor ikke alle betingelsene de inneholder*”
- ”*For få leverandører er godkjente*”
- ”*En utvidelse av avtaledelen når det gjelder tjenester. Avtalene i dag bærer preg av og regulerer kjøp av produkter, mens regulering av mislighold og sanksjoner i forhold til tjenester bør utvides.*”
- ”*Bør bli lettere å forstå*”
- ”*Avtalene egner seg ikke for IKT-innkjøp. Vi oppnår langt bedre pris ved forhandling med leverandører som ikke er FNS-lev. (20% forskjell)*”

Viktige ting å ta med seg frå desse kommentarane er forholdet mellom avtalepris og det at verksemduene får betre prisar ved å gå utanom FNS avtalane. Dette eit varsku om at avtaleinhaldet ikkje er godt nok.

e) Behovsannonseringa

Det er ikkje kome mange konkrete forslag til forbetrinigar. Fleire kommenterer at det "fungerer bra", "OK" og "Veldig bra!".

Det finst også motstridande kommentarar, som igjen illustrerer variasjonen i målgruppa:

- *"At en ikke lenger kan se aktive annonser, og må oppgi brukernavn og passord for å se egne utlysninger har gjort tjenesten et hakk mindre oppdatert og brukervennlig. På den annen side slipper vi tilbudene fra leverandører utenfor FNS."*
- *"Bør vera meir lukka. Sjølv om me kan sjå vekk frå tilbod frå leverandørar som ikkje er på avtalen, så tek det likevel tid å luka desse ut av bunken med innkomne tilbod. Epost-adresser vert også "snappa opp" og misburkt av leverandørar som ikkje er på avtalen".*

Ein kommentar som også nemnt på andre punkt i skjemaet, er at enkelte leverandørar ikkje er flinke til å gi tilbakemelding. I denne samanhengen er betre assistanse etterlyst. Frå spørsmålet om kor lett eller vanskeleg det er å bruke forvaltningsnett-avtalane har halvparten av respondentane svart veit ikkje det kan tyde på to ting, enten at dei ikkje er klar over denne støttefunksjonen eller at dei ikkje har hatt behov for denne typen teneste og derfor ikkje er i stand til å vurdere den. Behovsannonsering er den er den tenesta som fekk best gjennomsnittsskår, 3,69 på skalaen frå 1 til 5 (sjå tabell 6), også erfaringane med leverandørane i forhold til å svare på behovsannonser er god 3,79 på ein skala frå 1 til 5 (sjå tabell 7).

f) Gjennomføring av innkjøp

Ser vi på gjennomsnittsverdien, er gjennomføring av innkjøp den tenesta som skårar nest best (3,64 på skalaen frå 1 til 5, tabell 6). Det er berre ein kritisk kommentar til dette punktet: *"Det me eventuelt sparar i kroner og øre på konkrete ("daglege") innkjøp ved å legga ut ei behovsannonsering tapar me fort i form av arbeidstimar. Ser likevel ein stor gevinst i forhold til EØS-reglementet; dvs. større innkjøp."*

Denne knyter seg opp til tidlegare kommentarar som også viser at FNS-avtalane er kompliserte for små verksemder. Dei brukar mykje tid fordi dei ikkje nyttar tenesta så ofte og dei må gjerne lære på nytt kvar gong.

Framlegg til forbetrinigar:

- *"Trinnvis oversikt over innkjøpsprosessen, gjerne avhengig av størrelse på innkjøpet."*
- *"Utarbeiding av enklare standardkontrakter."*
- *"Analyseskjem. Matriser for å sette opp samanlikning av utstyr og priser. Nøytral rådgjeving om val av leverandør."*
- *"Bedre integrasjon med E-handls løsninger. (Statlige pratalen). Flere leverandører tilgjengelig"*
- *"Oppfølging av ordre via web, eks Eterra"*

- ”Etablere den meir som ein nettbutikk. Eks. komlett.no, psdata.no o.l.”
- ”Kanskje Statskjøp kan hjelpe oss med denne type arbeid?”

Erfaringa med leverandørane i forhold forhandlingar, leveranse og oppfølging er også relativt god, gjennomsnittsverdien er 3,67 (sjå tabell 7).

g) Støtte frå avtaleforvaltar (Statskjøp)

På spørsmål om støtte frå avtaleforvaltar er det 69% som har svara ”veit ikkje”. Det er altså berre 31% som har ei formeining om den tenesta som er tilbydd. Gjennomsnittsskåren er 3,26. Grunnen til den høge ”veit ikkje”-prosenten kan vere at respondentane ikkje har hatt behov for brukarstøtte i samband med FNS-avtalane, men den kan også vere at støtteapparatet er dårlig kjent. På bakgrunn av denne undersøkinga kan vi ikkje fastslå kva som er den nøyaktige grunnen.

Ein av respondentane kjem med denne kommentaren ”*Har opplevd at leverandør på FNS har holdt tilbake informasjon om fremforhandlade goder i FNS-avtalene. Tok dette opp med Statskjøp uten at det fikk konsekvenser for den aktuelle leverandøren.*” Det er viktig at brukarane veit kva som er å forvente når dei rapporterer inn denne typen problem. Kanskje dette er ting som bør klarare takast med i avtalane. Ein anna respondent kjem med denne uttalen ”*Tja. Hvor bra kjenner egentlig Statskjøp kundene? På hvilket ”parti” står Staskjøp? Forstår de oss? Eller er de *kun* EØS sin forlengede arm? Alle kunder ønsker økonomisk optimalisering av IT-investeringer; men ikke sektor-for-sektor, derimot totaløkonomi*”. Andre har positive erfaringar : ”*Rask tilbakemelding og gode og utfyllende svar og veiledning i avtaleverket.*”

Dei to konkrete framlegga som respondentane gir er begge knytt til korleis ein kan organisere denne aktiviteten: ”*Det må lagast ein ”help-desk” eller førstelinjetjeneste som kan rute vidare spørsmål og problemstillingar til rett kompetanse i Statskjøp.*” og ”*Her kan FAQ-tenkningen utnyttes mer kreativt. Husk på at statens innkjøpsregler nå er så komplisert og ressurskrevende at vinningen går opp i spinningen.*”.

h) Andre forslag

Dette avsnittet omfattar kommentarar og konkrete forslag som spenner vidt, men kan grupperast i to hovuddelar: Ein knytt til FNS generelt og ein knytt til leverandørar.

Ein del respondentar etterlyser meir informasjon om FNS samarbeidet og opplæring i bruk av avtalane. To respondentar som kan vere representative for dette synet er:

”*Dei bør vere meir synlege. Eg har jobba i stillinga som økonomisjef og har innkjøpsansvar (avtale inngåing. Først nå har eg fått info om at det finnes eigen avtale for IKT materiell”*

og

”*Også sende ut informasjon om sidene og hva de inneholder. Mange er ikke klar over at de eksisterer.” ”Regelverket må komme bedre frem!”*

Sjølv om det i tidlege fasar av FNS var eit omfattande informasjonsarbeid viser desse kommentarane at ein framleis ikkje har nådd fram til alle.

I forhold til leverandørane er det spesielt utvalsspekteret det vert fokusert på både i forhold til leverandørar og produkt og tenester. Nokre sitat som illustrerer dette, er:

- *"Den sentrale anbudsnevnda bør ikke sette så strenge krav til leverandørene for prekvalifisering slik som det var ved siste anbudsrunde. Det er for få tilbydere med i gjeldende avtaleperiode. De sentrale anbyderne bør føre opp hvilke lokale samarbeidspartnere de tar sikte på å benytte."*
- *"FNS-avtalene har gått i retning av at det har blitt stadig vanskeligere å komme med som leverandør dersom man ikke kan levere over hele landet. Lokale leverandører har blitt disfavorisert. Dette problemet må vurderes nærmere dersom FNS skal få større utbredelse, evt. unngå at utbredelsen avtar"*
- *"Det bør gis mulighet for mindre bedrifter å være med uten å forplikte seg til å levere over hele landet."*
- *"Burde gjort en større jobb i forhold til ny lisensiering fra MS, videreforskrift av offentliges synspunkt i forhold til endringen."*
- *"Alt innen IKT bør kunne anskaffes gjennom FNS."*

At lokale/mindre leverandørar ikkje får delta på lik linje med andre, vert teke opp av mange. Det er særleg tre tilhøve det vert fokusert på; FNS og pris; FNS og service/støtte og FNS og små leverandørar.

FNS og pris; Informasjon om skilnaden mellom FNS priser og andre priser må kome klart fram. Ein respondent seier: *"Prisene i FNS avtalen er for DYRE i visse henseender, og følger ikke med i tiden.... I tillegg så har leverandørene i henhold til avtaleteksten for mange smutthull."* Denne typen kommentar har kome opp fleire stader i undersøkinga.

FNS og service/støtte; For mange er ikkje avtalane så viktige og når pris og støtte tenester heller ikkje tilfredsstiller brukaren så når ikkje FNS sin målsetting, tre sitat som illustrerer dette er:

- *"I siste åra har dert berre våre "småkjøp". Vår leverandør handterer dette bra. Vi stoler på han. Stikkprøver av priser fra andre leverandører tilseier at vi kan stole på denne leverandøren. Statskjøp er ikkje blitt kontaktat. Eg har ikkje blitt direkte kontaktat frå dei."*
- *"Alt OK inntil du får levert en "mandagsmaskin" av en PC som det er noe feil ved. Da kan det ta lang tid før det blir fikset. Synes det er rart - vi har kjøpt en vare som ikke virker godt nok, har vi ikke da krav på å bytte den?"*
- *"Pris på et produkt er isolert sett helt uintressant. Det avgjørende for små kommuner med meget begrensete middler avsatt til IKT, er leverandørens service/kunnskapsnivå."*

Skal FNS vidareførast er det viktig at leverandørane forstår sitt ansvar i forhold til å følgje opp kundane, uavhengig av geografi og storleiken på kjøpet. Det er også viktig at Statskjøp som avtaleforvaltar kan tre støttande inn i forhold til kundar av FNS avtalane. Kommentarar som omfattar Statskjøp sin rolle tyder på at dei er svært usynlege i dette samarbeidet.

FNS og små leverandørar: Dette er eit punkt som mange tek opp. Det omfattar både talet på og utvalet av leverandørar. Eit utval sitat:

"Større mangfold av produkter/leverandører"

"Få betre samarbeid med og nytte dei lokale leverandørane"

"Kriteriene må endres slik at man får flere leverandører inn på FNS."

Nokre av respondentane ser på måten leverandørar blir valde ut på, altså kriteria som vert stilte til leverandørar, går i disfavør av små, lokale leverandørar. Ein anna måte å sjå det på er som denne respondenten seier:

"generelt bør det (FNS) vidreføres på en slik måte at det kommer med leverandører som er så pass små at vi som er små kunder får en reell størrelse hos leverandøren. I tillegg er forenkling et veldig stort stikkord, innkjøp tar alt for mye tid, spesielt med tanke på alt med terskelverdier, markedsoversikt, regelverk osv. Vi kaster bort mye tid på dill når det ofte koker ned til at ikke er særlig reell forskjell på produktene og prisene."

Andre forslag

På spørsmål om respondentane hadde andre forslag eller synspunkt som ikkje er komne fram elles i skjemaet, kom det inn ei rekke med kommentarer som i stor grad er sammenfallande med tidlegare spørsmål spesielt forrige avsnitt. Desse er gjengitt i Vedlegg 2. Vi vil gjerne løfte fram nokre kommentarar:

Dei neste kommentarane illustrerer ei vanleg oppfatning av at FNS-avtalane helst er for dei store. Her har FNS eit informasjonsproblem.

- *"Det er ikke praktisk for oss i de ytre utkantene å bruke slike sentrale avtaleverk, de de blir for omfattende. Men vi kan se gevinsten for storkommuner i sentrale strøk."*
- *"Det er et bra tiltak, men mye større enn det vår kommune trenger. Liten kommune 3.100 innb."*
- *"Jeg oppfatter FNS som en "storinnkjøpsavtale" - mulig det er feil, informasjonen er muligens god nok, men vår tid til å sette oss inn i den for dårlig."*

Kommentarane under illustrerer problemet med å forstå innkjøpsreglementet:

- *"FNS-avtalen er kun interessant så lenge vi har denne nasjonale 200000-grensen i forskrift om offentlige anskaffelser"*
- *"Det er noe forvirrende, tror jeg, hvordan FNS foreholder seg til den nye loven om offentlige innkjøp. Savner informasjon om det."*

Kommentaren under peikar på behov for integrasjon mellom FNS og andre rammeavtalar

- *"Flere institusjoner som forsvar og politi har egne avtaler mot sine leverandører. Skal man benytte FNS, bør man etterstrebe enten å inkludere disse leverandørene eller forsøke å få institusjonene til å velge FNS-leverandører. Det hjelper ikke om det finnes FNS-lev. på en artikkel, når institusjonen har en avtale man ønsker å følge med andre lev."*

Andre kommentarar det er grunn til å trekke fram:

- *"Avtalen må ikke inneholde klausuler om at leverandørene ikke kan gi bedre priser enn det som ligger på FNS-avtalene."*
- *"Koplingen mellom innkjøpsprisnivå produkter og kunnskapsnivå/sevice synes fraværende. (Ikke uvanlig opplevelse i kommuner at masse tid og krefter brukes på å spare 2000 kr ved kjøp)"*
- *"Forvaltningsnett kan virke monopoliserende. Det bør jobbes med åp gjøre det mulig for lokale leverandører å kunne konkurrere om oppdrag på linje med godkjente FNS-leverandører. Jfr. kommentar til pkt. 4."*
- *"Systemet med at avtalepartner kan gi andre firma tilgang til å selje produkt over avtalen bør ryddast opp i, slik at kundane får eit sikrare forhaold til FNS avtalen."*
- *"Det er flott å slippe anbud og protokoller!!!"*

- "... har generelt dårlig erfaring med å handle IT-produkter "på postordre". Kompetanse lokalt kan bare bygges opp ved å bruke kompetansen. Det ligger f.eks. store kostnader i at høyt lønnet personale skal pakke ut utstyr, pakke inn utstyr og få det sendt ved feil, gjøre diagnose, vente på utstyr ved feil m.v. Lokale leverandører fikser dette for høgskolen."
- "Det er jo slik at en bør alltid kjøpe av den leverandøren/gjennom den avtalen som gir mest kvalitet pr krone. Noen ganger er det best å ta gjennom statsavtalen, andre ganger kan vi få bedre priser utenfor. For meg kunne det kanskje vært OK å fått en skriftlig oversikt over hvilke produkter det er framforhandlet en avtale om, og hvilke leverandører som for levere gjennom avtalen."
- "Kommentar: Jeg synes det er veldig bra at vi har FNS-avtaler selv om jeg bare handler fra lokal leverandør. Jeg ønsker meg litt enklere info om hvordan avtalene brukes, gjerne punkt for punkt. Innkjøp er vanskelig, spesielt for oss som bare har det som en liten del av jobben. Derfor er mitt råd at FNS-avtalene videreføres, men mer info og gjerne oppskrifter på innkjøp ut til oss brukere."
- "Avtale perioden bør være lengre, slik at man får langvarige forhold med en eller flere leverandører, og har i større grad enn nå muligheter til å standardisere på produkter... Press prisene mer... Staten er en såpass stor kunde at det bør være mulig for leverandører å gå ned i pris... Jeg vet om flere mindre firmaer i Norge som har MYE bedre priser enn det staten har via FNS avtalen.... Dette bør ikke være mulig."
- "Valg av leverandører til FNS virker noe tilfeldig, eller KANSKJE uheldig begrensende. På den andre siden er det begrensingen som gjør at det fungerer så greit...forutsatt at ønsket leverandører har kommet seg inn..."

6. Oppsummering og tilrådingar

Vestlandsforsking fekk i oppdrag frå Statskonsult å føreta ei brukarundersøking av Forvaltningsnettsamarbeidet (FNS) i januar 2002. I samarbeid med oppdragsgivaren vart det valt å gjennomføre undersøkinga utelukkande ved hjelp av eit elektronisk spørjeskjema. Grunnen var kort tidsfrist og difor vart det også lagt stor vekt på å utarbeide eit kort spørjeskjema. Brukarundersøkinga er ein del av ei større FNS-evaluering. Under er ei oppsummering av dei viktigaste resultat frå undersøkinga.

Svarprosent og samanlikning med KS-undersøkinga

Erfaringa frå denne undersøkinga med bruk av elektroniske media (e-post, vebasert skjema), få spørsmål og tett oppfølging undervegs er positiv og har gitt oss relativ høg svarprosent. I forhold til KS-undersøkinga i januar 2002 har vi relativt sett fleire svar frå små kommunar. Det kan vere ei forklaring på ulike svar på likelydande spørsmål. På spørsmålet om korleis verksemda i hovudsak føreteik IKT-innkjøp, viser KS-undersøkinga at kjøp over FNS-avtalane er viktigast, medan vår undersøking viser at lokale innkjøp er viktigast. På dei to andre nær likelydande spørsmåla, var resultata nokså like.

Bruk av FNS-avtalane

Undersøkinga viser at bruken av FNS er på same nivå som i 1999, både omsetningsmessig og i talet på verksemder. 1999-undersøkinga indikerte vekst i bruken av FNS til 80% av utvalet, men det har ikkje skjedd. Fråfallet av tidlegare FNS-brukarar er lite, men på den andre sida har det heller ikkje kome til mange nye brukarar sidan 1999. Ei forklaring kan vere at aktiviteten rundt FNS er låg samanlikna med det den var i prosjektperioden (fram til 1.1.2000), og at marknadsføringa såleis har vore därlegare dei to siste åra. Ein del kommentarar og informasjon gjennom oppfølging/purring tyder på at FNS framleis er därleg kjent blant dei minste verksemndene.

Hovudgrunnen for å nytte FNS-avtalane er gunstigare pris. Andre viktige grunnar er at FNS-avtalane er enkle å bruke og at ein slepp EØS-utlysing. FNS-innkjøpa utgjer mindre enn halvparten av samla IKT-innkjøp for fleirtalet av verksemndene.

Lokale leverandørar

Nedgangen i bruken av lokale leverandørar er forsterka sidan 1999. I undersøkinga for to år sidan meinte 17% at bruken av lokale leverandørar hadde gått ned. I årets undersøking har dette talet stige til 25%. FNS-avtalane får hovudansvaret for dette. Kommentarane viser at dette er eit tema som opptek mange av respondentane.

Behovsannonsering

Undersøkinga viser at kjennskapen om behovsannonsering har auka, men framleis svarer rundt 1/3 av FNS-brukarane at dei ikkje kjenner til ordninga. Dette talet er høgt sett i forhold til at bruk av behovsannonsering er obligatorisk for alle FNS-kjøp over NOK 200.000. Kommentarar tyder på ein del mistyding og manglande kunnskap om innkjøpsreglementet generelt.

Erfaringar med bruk av FNS-avtalane

Brukarane er generelt godt nøgde med FNS-avtalane og med leverandørane knytt til ordninga. Men kommentarar tyder på at mange ønskjer fleire leverandørar knytt til ordninga for å få eit

landsdekkande leverandørnett. Ordninga med underleverandørar er med på å sikre dette, men kommentarar tyder på at dette må kvalitetssikrast betre.

Rundt 2/3 av FNS-brukarane har ikkje erfaring med eller kjennskap til Statskjøp som avtaleforvaltar. Ut frå resultata i undersøkinga kan vi ikkje seie noko sikkert om grunnen til denne store ”veit ikkje”-prosenten. Ein muleg grunn kan vere at aktiviteten rundt FNS-avtalane er låg og dermed kjennskapen til avtaleforvaltar liten. Andre grunnar kan vere at brukarane er godt nøgde med avtalane og ikkje treng støtte, eller at FNS-veven i seg sjølv er tilstrekkeleg. Kommentarane til dette er ikkje eintydige, og dette spørsmålet bør undersøkast nærmare.

Forslag til endringar og forbetringar

Kommentarane til vev-tenesta og vår eiga erfaring med nettsidene viser at det er store rom for forbetringar. Særleg er det dei som sjeldan brukar vev-tenesta som slit med å finne fram. Vi tilrår at det vert gjennomført ein strukturert brukartest for å få eit betre bilet av brukarvennlegheit og å avdekke problem med tenesta.

Brukarane etterlyser betre (enklare) prisoversikt på tvers av leverandørar. Dette kan ein oppnå ved til dømes å innføre eit felles innloggingssystem, eller å utvikle eit felles prisbarometer. Enkelte brukarar etterlyser lengre avtaleperiodar for å kunna byggja opp eit betre leverandør-kundeforhold.

Vidareføring av FNS-avtalane

Eit stort fleirtal meiner at FNS-avtalane bør vidareførast, berre 4% er direkte ueinig i dette. På spørsmål om betaling for bruk av avtalane er mange usikre, og berre 10 % av dei som har gjort seg opp ei mening, er positive til ei betalingsordning. Betalingsviljen synest å vere større i statleg enn i kommunal sektor.

Målgruppa for FNS-avtalane er lite einsarta og brukarane har delvis motstridande interesser. Mange store verksemder meiner dei kan få betre vilkår på eiga hand, medan mange av dei små verksemdene finn avtaleverket for komplisert og det blir eit hinder for bruk.

Enkelte etterlyser samordning av FNS-avtalane og andre rammeavtalar for offentlege innkjøp. Kommentarar tyder på at FNS-avtalane møter eit aukande tal konkurrerande rammeavtalar på lokalt og regionalt nivå. Datagrunnlaget gir ikkje klare svar på dette og ei nærmare undersøking og kartlegging må eventuelt føretakast for å få meir kunnskap om denne problemstillinga.

Litteratur

- Forvaltningsnettsamarbeidet (1998)
- Kommunenes Sentralforbund (2002)
- Nærings- og Handelsdepartementet (2001)
- Patton, M. Q. (1988)
- Sverdrup, Sidsel (2002)
- Wenstøp, Fred (1997)
- Ølnes, Svein (1998)
- Ølnes, Svein (1999)
- Ølnes, Svein (2000)
- "Overordnet prosjektbeskrivelse – fase 2", Oslo, 1998.
www.fns.dep.no
- IKT i kommunene.* Kommunenes beskrivelse og vurdering av IKT-situasjonen 2001/2002. (30.01.2002)
- Veileider til forskrift om offentlige anskaffelser*
- "Six Honest Serving Men for Evaluation". Studies in Educational Evaluation, v. 14 n. 3, p. 301-330
- "*Evaluering – faser, design og gjennomføring*". Fagbokforlaget Vigmostad & Bjørke AS, 2002
- Statistikk og dataanalyse 4. utgave*
- "*Evaluering av Forvaltningsnettprosjektet – Statuskartlegging*", VF-rapport 6/98, Sogndal, 1998.
www.fns.dep.no eller www.vestforsk.no
- "*Evaluering av Forvaltningsnettprosjektet – Sluttrapport*", VF-rapport 1/99, Sogndal, 1999.
www.fns.dep.no eller www.vestforsk.no
- "*Evaluering av Forvaltningsnettsamarbeidet -Rapport fra brukarundersøking ultimo 1999*" VF-rapport 1/99, Sogndal, 2000.
www.fns.dep.no eller www.vestforsk.no

Vedlegg 1 Spørjeskjema

Spørjeundersøking i samband med Forvaltningsnettsamarbeidet (FNS)

*Undersøkinga gjeld primært bruk av FNS dei siste to åra (2000-2001)
Bør fyllast ut av IKT-/innkjøpsansvarleg eller tilsvarende*

**NB! Skjemaet er tilgjengeleg for utfylling via Internett på
<http://www.kartlegging.no/vestforsk>
passordet ditt finn du i følgjeskrivet**

Forklaring til symbol nytta i skjemaet:

- Symboliserer gjensidig utelukkande alternativ (berre eitt alternativ skal veljast)
- Symboliserer fleire likeverdige alternativ (fleire alternativ kan veljast)

1. Data om verksemda

Etat/kommune: _____
Adresse: _____
Postnr. og -: _____ Poststad _____
Namn på utfyllar: _____
Telefon: _____
Telefaks: _____
E-postadresse: _____
Internettseite: _____

2. Kva ansvarsområde i verksemda har du som fyller ut skjemaet (set evt. fleire kryss)?

- IKT⁶-området (drift, utvikling, planlegging, innkjøp på tele- og dataområdet osv.)
- Innkjøp generelt (ikkje berre knytt til IKT-området)
- Administrasjon generelt
- Anna; spesifiser: _____

3. Korleis føretak verksemda i hovudsak IKT-innkjøp?

- Kjøper direkte av lokal/regional leverandør (også lokalt kontor av sentral leverandør)
- Kjøper direkte via sentral leverandør
- Kjøper via FNS-avtalane
- Kjøper via egne EØS-utlysingar
- Veit ikkje
- Anna, spesifiser: _____

⁶ IKT = Informasjons- og kommunikasjonsteknologi (omfattar både tradisjonell informasjonsteknologi og teleområdet)

4. Har du brukt internetsidene til FNS (<http://forvaltningsnett.dep.no>) dei siste to åra?

- Ja Nei Veit ikkje

Dersom JA, kva bruker du sidene til:

- Informasjon og rettleiing i bruken av avtaleverket
- Finne prisinformasjon
- Juridisk rettleiing
- Gjere innkjøp
- Lese nyheiter
- Anna, spesifiser: _____

5a. Har verksemda di gjennomført kjøp over rammeavtalane i Forvaltningsnettsamarbeidet?

- Ja, vi har kjøpt over avtalane dei to siste åra eller i ferd med å ta avtalane i bruk
 Ja, vi har kjøpt over avtalane, men det var før år 2000
 Nei, men vi har planar om å kjøpe over avtalane det nærmaste halvåret
 Nei, vi har ikkje kjøpt over avtalane og har ingen planar om det nærmaste halvåret
 Veit ikkje

Utfyllande kommentar:_____

5b Dersom JA, verksemda har gjennomført kjøp over FNS-avtalane.

Kva er hovudårsaka til at verksemda har valt å nytte FNS-avtalane?

- FNS-avtalane er enkle å bruke
- FNS-avtalane gir oss gunstigare pris
- Slepp EØS-utlysning
- Einaste staden dei har produkta vi etterspør
- Ingen eigna lokale leverandørar
- Veit ikkje
- Anna, spesifiser:_____

5c Dersom JA, verksemda har gjennomført kjøp over FNS-avtalane.

Kor stor del av dei totale IKT-innkjøpa har verksemda gjort over FNS-avtalane dei siste to åra

- 0 – 25% 26 – 50% 51 – 75% 76 – 100% Veit ikkje

5d Dersom NEI, verksemda har ikkje gjennomført kjøp over FNS-avtalane.

Kva er hovudårsaka til at verksemda ikkje har gjennomført kjøp over FNS-avtalane?

- Kjenner ikkje til avtalene
- Avtalane er for dyre
- Avtalane omfattar ikkje dei produkta vi etterspør
- Avtalane er for kompliserte å bruke
- Ønskjer å bruke ein lokal leverandør
- Veit ikkje
- Anna, spesifiser: _____

Utfyllande kommentar: _____

5e Dersom NEI, verksemda har ikkje gjennomført kjøp over rammeavtalane :

Har de brukta avtalane i andre samanhengar

- Ja, som mal i samband med innkjøp
- Ja, i samband med eiga annonsering
- Nei, vi har ikkje brukta avtalane
- Veit ikkje
- Anna, spesifiser: _____

Utfyllande kommentar: _____

6. Kor stor del av dei totale IKT-innkjøpa dei siste to åra har verksemda gjort hjå lokale leverandørar (både lev. innanfor og utanfor FNS-avtalane) dei siste to åra?

- Ingen
- 1 – 25%
- 26 – 50%
- 51 – 75%
- 76 – 100%
- Veit ikkje

7. Har IKT-innkjøpsmønsteret i verksemda di endra seg dei to siste åra når det gjeld bruk av lokale leverandørar?

- Bruk av lokale leverandørar har gått ned
- Bruk av lokale leverandørar har gått opp
- Balansen mellom lokale og sentrale FNS-leverandørar er som før
- Veit ikkje

Dersom **endring**, kor stor er endringa i bruk av lokale leverandørar?

- 1 – 25%
- 26 – 50%
- 51 – 75%
- 76 – 100%
- Veit ikkje

Kva er, etter di oppfatning, hovudårsaka til endringa i bruk av lokale leverandørar?

- FNS-avtalane har påverka bruken av lokale leverandørar
- EØS-avtalane har påverka bruken av lokale leverandørar
- Ferdigforhandla fylkeskommunale avtalar har påverka bruken av lokale leverandørar
- Veit ikkje
- Andre ferdigforhandla avtalar har påverka bruken av lokale leverandørar
Kva avtalar?: _____
- Andre grunnar, spesifiser: _____

8. Er du kjend med opplegget for behovsannonsering i samband med kjøp over rammeavtalane i Forvaltningsnettsamarbeidet?

- Ja
- Nei

Utfyllande kommentar:

9. Kor lett eller vanskeleg har det vore å bruke forvaltningsnettavtalane?

	(svært vanskeleg)					(svært lett)	
	1	2	3	4	5	Veit ikkje	
a) Oversikt over produkt og tenester	<input type="radio"/>						
b) Leverandøroversikt og kva dei leverer	<input type="radio"/>						
c) Prisoversikt	<input type="radio"/>						
d) Avtaleinnhald (juridiske vilkår o.l.)	<input type="radio"/>						
e) Framgangsmåte ved kjøp	<input type="radio"/>						
f) Få lagt inn behovsannonse	<input type="radio"/>						
g) Gjennomføre eit innkjøp	<input type="radio"/>						
h) Få støtte frå avtaleforvaltar (Statskjøp)	<input type="radio"/>						

Utfyllande kommentar:

10. Kva er dine erfaringar med leverandørar som har avtale med FNS?**I forhold til**

	(dårleg)					(svært bra)
	1	2	3	4	5	Veit ikkje
a) svar på behovsannonsering	<input type="radio"/>					
b) forhandlingar	<input type="radio"/>					
c) leveransar	<input type="radio"/>					
d) oppfølging av leveransar	<input type="radio"/>					

Utfyllande kommentar: _____

11. Kva er di totalvurdering av FNS-avtalane

	(fungerer dårleg)					(fungerer svært bra)
	1	2	3	4	5	Veit ikkje
	<input type="radio"/>					

Utfyllande kommentar: _____

12. Bør FNS-avtalane vidareførast?

Ja Nei Veit ikkje

Dersom JA, skifter du meining dersom FNS-avtalane vert vidareført i form av ei betalingsteneste, t.d. ei avgift av innkjøpsverdien? (Det må understrekast at dette ikkje er aktuelt for tida, men det kan heller ikkje utelukkast i framtida).

Ja Nei Veit ikkje

13. Forslag til konkrete forbetringar av FNS-avtalane

Spesifiser dine forslag

a) Vevtenesten generelt	
b) Oversikt over produkt og tenester	
c) Prisoversikt	
d) Avtaleinnhaldet	
e) Behovsannonseringa	
f) Gjennomføring av innkjøp	
g) Støtte frå avtaleforvaltar (Statskjøp)	
h) Andre forslag	

Har du andre forslag eller synspunkt som ikkje er komne fram elles i skjemaet?

Spesifiser dine forslag eller synspunkt:

Vedlegg 2 Kommentarar på opne spørsmål

Spørsmål 3. Korleis føretek verksemda i hovudsak IKT-innkjøp? (utfyllande kommentar)

"Kjøper på egne avtaler. FNS benyttet en gang"

"Både FNS og eigne EØS-utlysingar"

"Benytter FNS ved større kjøp"

"Fylkeskommunal innkjøpsavtale"

"avtalene til buskerud fylkeskommune"

"Tilknyttet fylkeskommunal innkjøpsavtale"

"Kjøper via regional leverandør, men leverandøren gir FNS pris"

"Etter anbud"

"Via innkjøpssamarbeid med fylkeskommunen (rammeavtaler)"

"Store innkjøp via FNS, små innkjøp blir også gjort direkte"

"kontakter 3-4 leverandører"

"Nokre områder har med interkommunalt innk.samarbeid på"

"kombinasjon av FNS, sentral lev , og lokale lev"

"felles innkjøpsavtale i fylket"

"Kjøper via innkjøpsavtale med Bergen kommune"

"Gjennom samarbeid med Bravida"

"Begynte i nåværende stilling 14.01.02 og har ikke fått noen oversikt over hvordan innkjøp blir gjort enda"

"+ sentral/regional leverandør"

"Noe fra lokal/regional leveandør og FNS-avtalene"

"Medlem av Interkommunalt Fellesinnkjøp"

"innkjøpssamarbeid i Fjellregionen"

"Vi nyttar Fylkeskommunen sin innkjøpsavtale"

"Blanding av FNS og lokale firma."

"Kjøper av lokal aktør basert på en rammeavtale"

"Både lokal Leverandør (innan fylket), opne anbud og FNS utlysninger"

"Lokal rammeavtale på mindre innkjøp"

"Store innkjøp FNS;"

"Kjøper oftest fra hovedleverandør på data el via deres lokale samarbeidspartner"

"Mindre innkjøp lokalt/regionalt og større innkjøp på anbud"

"Tilknyttet Nordland Fylkeskomm. innkjøpstjeneste"

"Kjøp på rammeavtale"

"Varierende"

"Kobinasjon av flere av alternativene nevnt ovenfor"

"også via FNS-avtalane"

"Både via lokal/sentral leverandør samt etter utvalgte tilbydere"

"Felles innkjøpssamarbeid, fylkeskommune + 12 kommuner i N-T"

"Benytter ekstern datakonsulentfirma til innkjøp/drift"

"Kjøp av pc, andre større invest. osv. gjøres av Riksarkivet"

"En kombinasjon av punkt 2-4"

"Vi bruker både FNS avtalen og andre lokale avtaler"

"Egen utlysning, men vil bruke FNS der vi finner det hensiktsmessig"

"både lokal leverandør og Internet-leverandør"

"I den utstrekning FNS dekker våre behov."

"Kjøper også via FNS-avtalene"

"Eterra som har FNS avtale"

"Overordnet organ står i hovedsak for innkjøp"

"Via FNS, men også direkte."

"Bruker både FNS-avtalen der de dekker behovet i tillegg til egne utlysninger"

"Fylkesmannen i Vest-Agder har forhandlet fra en avtale med lokal leverandør."

"Større anskaffelser skjer ved EØS utlysning, noe via FNS og mindre anskaffelser via faste leverandører."

"Økonomi og innkjøpsenheten har ansvar for å forhandle pris"

"og direkte"

"Anbud - i hovedsak en gang per år"

"Kjøper fra lokale lev. som forvalter statsavtalen"

"+ også småkjøp direkte av lokal leverandør"

"over kr 200.000 via doffin"

"En blanding av innkjøp via FNS og lokale/regionale leverandører"

"FNS ved større innkjøp, ellers direkte lokal/regional leverandør med FNS-avtale"

"Innkjøp gjort sentralt i Arkivverket."

"Inngåtte rammeavtaler"

"Ved hjelp av Høgskolen i Vestfold"

"Litt forskjellig, avhengig av beløp"

"Vi benytter FNS, Uninett avtaler, sentrale og lokale leverandører iht gjeldende regler"

"Kjøper via sentrale leverandører"

"Kjøper 50/50 alt. 1 og alt. 3"

Spørsmål 4. Har du brukt internetsidene til FNS (<http://forvaltningsnett.dep.no>) dei siste to åra? Dersom JA, kva bruker du sidene til: (utfyllande kommentar)

"Hadde en forespørsel ute"

"Finne aktuelle leverandører"

"forespørsel"

"Legge ut forespørseler"

"Holde seg orientert om systemet"

"Tips om kravspesifikasjon til forespørsel"

"Lese behovsannonseringer"

"Legge ut tilbudsforespørseler etter kravspesifikasjon"

"leser behovsannonser for å kunne bruke til egen virksomhet"

"legge ut FNS forespørsel"

"Svært lite innkjøp på IKT siste 2 år."

"Tips om kravspesifikasjon"

"Holde meg orientert"

"Lagt inn behovsannonse."

"Se hva andre etater kjøper av IKT-utstyr, "gjenbruk" av kravspesifikasjoner."

"Sjå kva for leverandørar som er med i samarbeidet."

"Finne institusjoner med tilsvarende innkjøpsbehov"

"Finne firmaer som er med i FNS"

"Se på sammenlignbare saker"

Spørsmål 5a. Har verksemda di gjennomført kjøp over rammeavtalane i Forvaltningsnettsamarbeidet? (utfyllende kommentar)

"eit par enkeltkjøp"

"Vi benytter avtalene i enkelte tilfeller, spesielt ved tidsnød"

"IT-avdelingen benytter FNS avtalen ved kjøp av IKT utstyr"

"Det er plan å bruke FNS i samband med fellesinvesteringar i 2002 for Nordfjordkommunane."

"Vi bruker lokal forhandler som er godkjent FNS distributør, eller kan bruke avtalen mot andre."

"Vår hovedleverandør er leverandør i FNS og kjøp foregår således etter FNS vilkår."

"Har nettopp fått ansvar for innkjøp i kommunen."

"Vi har et intekommunalt innkjøpssamarbeid i Vestfold, som er det mest brukte til innkjøpsavtaler"

"Vi kjøper alle lisenser fra Microsoft via FNS-avtalen"

"Nøtterøy kommune benytter avtalekonseptene til FNS i anledning utlysing utenom Forvaltningsnett. Begrunnelse: Ikke utelukke firmaer som ikke er godkjent gjennom Forvaltningsnett."

"Kommunen har planer om å inngå innkjøpsavtaler."

"Mest innenfor programvare lisenser, men også noe maskinvare"

"vi benytter forvaltningsnettavtalen via vår lokale leverandør."

"Begynte her 14.01.02 og har derfor ingen oversikt over innkjøp de 2 siste årene."

"+ før 2000"

"Har tidligere handlet via select-avtalen med Microsoft, har nå etablert egen avtale med basis i hovedavtalen"

"Kjøper etter "FN-prisar""

"Gjennom Fylkeskommunen sin innkjøpsavtale"

"Kommunen sin økonomiske situasjon tillet ikke store og omfattende innkjøp."

"Referer til avtale ved kjøp"

"Kommunen har innkjøpssamarbeid med fylkeskommunen"

"Vi har i hovedsak kjøpt programvarelisensar på FNS-avtaler. Leverandør Inmeta Licensing og Telenor."

"vi har bl.a. anskaffet - telefonsentral - intranettsystem gjennom FNS-avtalene"

"Større datainvestering 1999 var ute på anbud. Senere ingen store investeringer."

"Gjorde to større innkjøp angående ny IKT-løsning h01"

"Sidene er alt for dårlige, det er mye enklere å bruke f.eks Dell sine hejmmesider. Dessuten er det min erfaring at linkene til leverandørene i nettsamarbeidet er mangelfulle og det tar lang tid på å finne ut av sidene til den enkelte leverandør som er med i samarbeidet. Sist men ikke minst! Prisene er ofte dårligere enn det man oppnår ved å forhandle på egen hånd."

"Kommunen er med i interkommunal innkjøpsordning"

"Ved to anledninger i 2000"

"Vi kjøper av leverandør som er med i Avtalen, og i mange tilfeller får vi også avtaleprisene, men vi handler direkte med leverandørens regionale kontor"

"Leverandørane nyttar prisar gjennom FNS"

"Vi har pr idag en pc-avtale som er inngått gjennom FNS-avtalene. Denne utgår i løpet av våren 2002. Vi har også en hjemme-pc avtale til våre ansatte gjennom FNS."

"Vi har kjøpt noko over avtalane tidligare."

"Kjøper til forvaltningsnettpriser fra Eterra"

"Vi har kjøpt litt, men ikke konsekvent."

"Har bruk FNS inntil regionalt innkjøpssamarbeid ble etablert i 2002"

"Brukte avtalen ifht. skolene"

"Ja tildels"

"Data innkjøp gjennomføres av IT-avd, mener de primært har egen utlysning. Tele gjennomføres av adm.avd. Kjøpte nytt telefonsystem i 1999."

"Vi har tidligere hatt rammeavtale med lokal leverandør, men har nå benyttet forespørsel på FNS. Lokal lev. er nå underlev. til FNS-leverandør."

"Mulig dette er gjort fra andre kontor"

"Vi får FNS priser hos Eterra"

"Vi opplever at vi oppnår bedre betingelser ved egne EØS-anbud. Samtidig er det viktig for oss å ha fleksibilitet ifm konsruksjonen av datamaskiner (jf. utdanning av radiografer og dataingeniører)."

"Viser til svar 2 og 3"

"Vi har brukt Forvaltningsnettsamarbeidet konsekvent til innkjøp av en viss størrelse helt siden starten."

"Vi har vore så heldige at vår hovedleverandør frå før FNS jamnleg har vore med i samarbeidet."

"Vi velger blant de som har en sentral avtale og forhandler pris (ber om tilbud) blant disse."

"Vi kjøper IT-utstyr over statsavtalen. Om dette er det samme som FNS, det vet jeg ikke."

"Tenkte å gjøre innkjøp gjennom avtalen rett før jul, men fekk like gode prisar gjennom andre leverandører, samt at det var så trøbblete å få informasjon fra/få tak i rette person hos leverandøren, at det ikke var hensiktsmessig å fortsette."

"I prosess med sammenslårte "tilsyn" vil antakelig det nye Mattilsynet bruke avtalene for innkjøpsarbeidet."

"Vi har tatt utgangspunkt i FNS avtaler, men benyttet Bravida lokalt og gjennom AADs sikkerhetsprosjekt"

"Vi er ikke negative til FNS, men vi har oppnådd bedre vilkår på egen hånd."

"Kjøper datamaskiner av Move - på selectavtalen"

"Microsoft Select-avtalen hos Inmeta"

"Vi har samarbeid med lokal leverandør gjennom 15 år. Denne tilbyr bedre avtaler og service enn det vi kan oppnå i henhold til rammeavtaler. Det viktigste er at leverandøren har fullstendig kjennskap til kontorets nettverksløsninger/system."

"Dette er gjort fordi firma vi har kjøpt i fra tilfeldigvis har vært med i FNS, og ikke fordi vi har ønsket å benytte FNS til dette."

"Jeg har arbeidet her siden nytt år. Jeg har ikke satt meg inn i tidligere innkjøpspolitikk enda."

Spørsmål 5b. Kva er hovudårsaka til at verksemda har valt å nytte FNS-avtalane? Spesifikasjon av "andre grunnar".

"Hadde tidsnød og rakk ikke EØS-utlysning"

"Det var for liten tid til EØS-utlysning"

"Sparer arbeid i forbindelse med kompliserte kjøp"

"Tilfeldig at leverandør er innan avtaleverket"

"Ingen særskild grunn"

"Det er greit med et avtaleverk i bunnen - sparer en del jobb ved å forholde seg til leverandører som er inne på avtalen."

"Handler på FNS-avtalen, men via leverandør"

"Bare når det er store nyinnkjøp"

"Mulighet for å finne leverandører med en avtale mot statlig virksomhet"

Spørsmål 5c. Kor stor del av dei totale IKT-innkjøpa har verksemda gjort over FNS-avtalane dei siste to åra? (utfyllande kommentar)

"Kjøper Microsoftprodukter gjennom avtalen. Har i tillegg kjøpt hjemePC'er gjennom FNS."

"Vår bruk av FNS-anbud tok av sist høst."

"Det forefinnes ikke oversikt over totalt innkjøp over FNS i organisasjonen."

"Etter investeringene ifm år 2000 problematikken, har det vært relativt små investeringer."

"Gjeld suppleringskjøp av programvare der hovedkjøpet vart gjort før år 2000."

"Dersom leverandør og produkt tilhører FNS blir dette brukt."

"Hovudinnkjøpa innan IKT har vore på systemområdet og knytta til oppbygging av ny teknisk plattform og derfor kjøpt "direkte"

"Anslag"

"Kommunen tar i økende grad i bruk avtalen, Men vi ser også viktigheten av lokal IT kompetanse og bruker lokale firma der de er konkursedyktige på pris og service."

"vanskelig å anslå"

"Vi kjøper kun MS lisenser gjennom FNS via InMeta Licensing"

"Brukt FNS til større investeringar, mindre innkjøp gjort direkte."

"Kjøper en del varer fra compaq, som vi har "case pris" i tillegg til FNS pris på."

"Vanskelig å vite, har ikke eksakte tall på servere etc som er kjøpt utenfor FNS-avtalen."

"Maskinvare/programvare IKT (har ikke tatt med konsulenttimer i dette)"

"Hovedsaklig pc'er og servere"

"ca 10%"

"Inngikk en 2-årig PC-rammeavtale via FNS og har siden kjøpt +50 % av all hardware fra denne leverandøren."

"Vi brukte avtalene i forhold til felles innkjøp av svitsjer og nettverksløsning i nytt Statens hus for alle etatene. En stor ordre, der FNS-avtalene gjorde anbudsrunden enkel."

"Gjelder IKT-området"

"Vi benytter FNS avtalen der den dekker behovet, men vi har også store innkjøp utenom. Noen innkjøp utenom bygger på tidlige avtaler. Ved revisjon av disse avtalen sjekker vi om FNS kan dekke behovet på tidspunktet for inngåelse av ny avtale."

"Alle store investeringer på IT skal gjennomføres via FNS. (over kr. 100.000,-)"

"I første rekke maskinvare som server og PC. Programvaren kjem frå fleire ulike kjelder, i og utanfor FNS."

"Har ikke benyttet avtalen før nå."

"Det kan være en litt større andel, men har ikke aktivt fulgt med om div. firmaer er med i avtalen."

"Dette er kvalifisert gjetning"

"På konsulentjenesteområdet og ved større prosjekter har vi måttet foreta egne utlysninger og ressurskrevende utvelgelse."

Spørsmål 5d. Kva er hovedårsaka til at verksemda ikke har gjennomført kjøp over FNS-avtalane? Spesifikasjon av "anna".

"Se kommentare"

"Ønsker fri konkurranse"

"Kjøper gjennom hovedsamarbeidspartner"

"Ingen passende investeringsprosjekter i det siste"

"Vi nyttar buskerud fylkeskommune sine avtaler."

"Tilknyttet fylkeskommunal avtale"

"Interkommunalt innkjøpssamarbeid i Vestfold"

"Se begrunnelse spm. 4."

"byte av både ikt-ansvarleg og økonomisjef siste året"

"Benytter innkjøpsavtalen med Nord-Trøndelag fylkeskommune"

"Har ikke hatt investeringer i denne størrelsesordenen i den senere tid. Har derfor ikke vært behov for å innhente anvud over FNS."

"Små innkjøp til god pris."

"Kommunen sin økonomiske situasjon"

"Kommunen har i de siste årene tilnærmet seg et samarbeid med fylkeskommunen"

"Se nedenfor"

"Tidligere it-ansvarlig syntes ordningen var for komplisert i bruk."

"Svære lite innkjøp innan IKT området dei siste 2 åra"

"Er med i interkommunal innkjøpsordning"

"Tilknyttet Nordland Fylkeskomm. innkjøpstjeneste"

"Avtaler som er inngårr før FNS-avtalene ble etablert"

"Totalprisen for vårt kjøp av datautstyr kom bedre ut prismessig ved valg av lokal leverandør (denne gangen)"

"Stort sett små kjøp på en og to pc'er av gangen"

"Avtaler er før dyrt"

"Har ikke foretatt store innkjøp/avtaler de siste årene"

"En rekke rammeavtaler for flere samarbeidene kommuner vil regulere dette i framtida"

"Har ikke hatt behov"

"Vi oppnår FNS-vilkår fra vår leverandør uten å gå veien om FNS-avtalene"

"Ymse forhold, men hovedsaklig som følge av tidligere bindinger"

"Vi kjøper på statsavtalen hos lokal leverandør"

"se under"

"Liten arbeidsplass m. få ansatte, nyinvesteringer på ikt-området under 50.000 pr. år"

"Føler ikke avtalene har kunnet gi noen merverdi i innkjøpssituasjonene"

"Innkjøp foretas sentralt i Arkivverket."

Spørsmål 5d. Utfyllende kommentar

"Avtalen er ekskluderende i forhold til lokale / regionale leverandørers mulighet til å delta i konkurransen"

"Vi har gjort en del mindre innkjøp fra bedrifter som er en del av FNS, og ser da at prisene ikke er så veldig forskjellig fra andre leverandører"

"Har ikke satt meg inn i avtalene. Det er et hinder å ta slike avtaler i bruk når en bør ta et kurs i bruk av avtalene. Vi er en liten kommune med små innkjøp."

"Det er først i seinare tid me har fått kjennskap til at det er FNS-avtale men vi har ikke kjennskap til kva avtalane inneheld"

"Ønsket om lokal leverandør har sammenheng med service- og driftsavtaler. Hvor hurtig leverandør kan komme til oss dersom vi får tekniske problemer."

"Interkommunale innkjøpsavtaler"

"Finner det mer hensiktsmessig å benytte egne rammeavtaler inngått etter EØS-anbudskonkurranse."

"Det ble foretatt en fullstendig utskifting av hard/software ved overgangen til år 2000. Siden er det ikke foretatt noen større investeringer."

"Vi har lokal rammeavtale (kost +) med lokal leverandør som er konkursedyktig i pris. Vi foretar små innkjøp 2 - 5 PC pr år."

"Vi vel ut frå kompetanse til dei lokale leverandørane."

"Har egne prosedyrer men kan trekke på avtalene der vi har tidspress og sparar demed behandlingstid men vi ønsker primært markedskonkurranse og ikke en prekvalifisering slik avtale virker idag"

"Kjenner heller ikke avtalen godt."

"Vi har ikkje foretatt store innkjøp i det siste. Tidligere hadde vi leasingavtale på maskinvare. Planlegger nå "neste fase" og har inngått Select-avtale på soft ware. Vår hoved-leverandør er også levrandør i FNS."

"Hovedårsaken til liten bruk er nok at en ikke er vant med å kjøpe på denne måten før, deretter at en oppnår like bra og bedre vilkår på kjøp andre steder."

"små handling blir for lite fleksibelt"

"Får FNS priser gjennom lokale leverandører."

"Vi tror vi oppnår bedre eller like gode priser og betingelser (service/support) ved egne avtaler. I noen tilfeller kan det være fordi leverandører er med i FNS-avtalene(?)"

"Kjenner ikke til avtalene Avtalene er for kompliserte Ønsker å bruke en lokal leverandør"

"Vi fikk noen telefonhenvendelser men ingen tilbud mht vår behovsannonse."

"Service knyttet til innkjøp på It-siden er avgjørende for oss. Lokale leverandører installerer utstyret, de henter utstyret på høgskolen ved feil m.v. Prisen må sees ut i fra de ressurser vi bruker på utstyret i avskrivningstiden, ikke bare innkjøpspris!"

"Skulle på kurs i feb. 2002, men dette ble avlyst"

"Se forrige spørsmål"

"Vi føler at vi har nok oversikt over leverandører, priser og produkter til å kunne utføre de innkjøp vi har hatt de siste årene. Innkjøpene har ikke vært betydelige."

"Ønsker dialog ved inngåelse av avtaler - to-veis kommunikasjon"

"Se kommentarer pkt. 5c

Spørsmål 5e. Dersom NEI, verksemda har ikke gjennomført kjøp over rammeavtalane : Har de brukt avtalane i andre samanhengar. Spesifikasjon av "anna".

"Hallingdal kommunane"

"Lisenser"

"Ja, for å bli kjent med avtalen og som veileder for framtidige innkjøp."

Spørsmål 5e. Utfyllande kommentar.

"Vi nytter FNS avtalene i samarbeidsprosjekt."

"Vi har et meget aktivt samarbeid i fylket, hvor alle kommunene er aktive i arbeidet med å lage rammeavtaler"

"Se begrunnelse spm. 4".

"Benyttet ved innkjøp av IKT-utstyr i interkommunalt samarbeid."

"Innkjøp/leie kopimaskin"

Spørsmål 7c. Kva er, etter di oppfatning, hovudårsaka til endringa i bruk av lokale leverandørar? Andre ferdigforhandla avtalar har påverka bruken av lokale leverandørar, Kva avtalar?:

NED:

"Utsyr og drift overtas i disse dager av priority telecom"

"Kommunesamarbeid"

"Regionale avtaler"

"Innkjøpssamarbeidet i Fjellregionen"

"Innkjøpsringen"

"Uninett snine programavtalar"

OPP:

"Lokale avtale"r

"Lokal rammeavtale"

"Avtale mellom vår hovedleverandør og lokalt firma etter påtrykk fra komm.adm. og lokale politikere"

"Mellom vårt firma og aktuelle prg. Tilbydere"

Spørsmål 7c. Andre grunnar, spesifisert:

NED:

"FNS leverandør er blitt flinkere med "småvarer""

"Handel over Internett (Dell direkte etc.)"

"ikke fornøyd med sevice og produkter"

"Kjøper pc'er av Dell"

"Der er ingen lokale leverandører !"

"finnes ingen lokale leverandører som har god nok kompetanse og god kvalitet på de produkter kommunen etterspør"

"PC er mer og mer som "hvite vare" og kan kjøpes på andre steder"

"Betre prisar hos sentrale leverandørar"

"gunstigere pris hos sentral leverandør"

"Vi går bredt ut å spør om tilbud"

"E-handel (web-shops) har meget god kundeoppfølging"

"Ny innkjøpslov"

"Ordre fra overordnet organ"

"Egne utlysninger og undersøkninger gir rimeligere priser. Bruk av Internetbutikker har økt radikalt. Det gir rimelige priser og rask levering."

"Endring i behov"

"Mere spesielle innkjøp - kompetanse"

"ytt anskaffelsesreglement"

"standarisering av utstyr"

"Innkjøpsfunksjonen har blitt sentralisert"

"dadakjøp via www.dell.no, pga. kvalitet, levering, garanti"

"De feller ut ved anbud"

"Har brukt direkte netthandel i større grad enn før"

"Flere innkjøp foretatt av Arkivverket sentralt."

"Sagt opp en IT-driftsavtale med lokal leverandør"

OPP:

"Lettere tilgang på service"

"Har en god lokal leverandør. Rask og god service og god pris."

"Lokale leverandører tilbyr "på-stedet-service" og er like gunstige prismessig"

"Nærleik til kommunen"

"Enklere ved små innkjøp"

"Lokal leverandør vart valt ved eit større IKT-kjøp, men dei hadde avtale med ein sentral leverandør innanfor FNS-systemet."

"Bedre tilbud"

"Lokal leverandør nyttar FNS"

"Krav til spesielle tekniske produkter"

"Godt samarbeid og gode avtaler/service hos lokal leverandør"

"Produktspekter og servicenivå"

"Vi handler på rammeavtaler inngått av FLO/IKT (FTD), bruker derfor ikke FNS."

"Gode, serviceorienterte leverandører"

"Bruken av lokale leverandører er ikke endra. Kontorets omfang gjelder bare innkjøp av hard- og software. Vi har en fast leverandør som gir oss alt den support vi ønsker. Kontoret har ikke planer om å endre strategi."

Spørsmål 8. Er du kjend med opplegget for behovsannonsering i samband med kjøp over rammeavtalane i Forvaltningsnettsamarbeidet? (utfyllende kommentar)

"Har hørt om det. Har aldri benyttet det."

"Større innkjøp blir samordna med innkjøpsavd/økonomiavdelinga som kjenner disse rammene."

"Da vi har faste leverandører tilknyttet FNS legger vi ikke inn behovshovsannonsering ved regelmesige kjøp av mindre karakter, f.eks PC'er og annet utstyr"

"Berre delvis"

"Noe kjent, men vi har ikke brukt dette"

"....men ikke godt nok"

"KJenner det ikke i detalj, men hovedlinjene er klare for oss"

"Men ikke brukt"

"Behovsannonsering er lite aktuelt da vi legger større vekt på å holde oss til få, men utvalgte og gode leverandører som alle selvfølgelig er inne på FNS avtalen og leverer i henhold til den."

"Er kjent med det, men har ikke vært flink nok til å benytte de mulighetene som ligger der. Har selv liten erfaring med det."

"Ja, benytter systemet."

"I løpet av de siste to år har vi bare gjort supplerende innkjøp. Ved større innkjøp vil vi bruke forvaltningsnett."

"Vi har benyttet dette i år, FNS forespørsel nr. 00898"

"Tja"

"Vet at det finnes, men egne utlysninger er vel så praktiskt"

"Men kontoret vårt er lite - (13 personer). Innkjøp i samarbeid med Fylkesmannen i Vest-Agder"

"Bare litt"

"Vi har vurdert å bruke det ved eit par høve, men innkjøpa våre er jamtover så små at det er lite å hente på denne ordninga."

"vet om det, men ikke nok"

"Kontoret foretar kun mindre innkjøp, begrenset til hard- og software. Forvaltningsnettsamarbeidet blir for omfattende i denne sammenheng."

"Jeg har inntrykk av regelverket tolkes forskjellig. Informasjonen om dette bør stå i klartekst på første side på hjemmesidene til forv.nettet. Jeg hadde problemer å finne den rette avtaleteksten!"

Spørsmål 9. Kor lett eller vanskeleg har det vore å bruke forvaltningsnettavtalane? (utfyllande kommentar)

"Vi ønsker at alle lokale leverandører skal kunne delta i konkurransen, og har derfor vedtatt at fylkeskommunene IKKE skal benytte FNS"

"Bruker ikke avtalen"

"Har ikke benyttet oss av forv. nett avtalene"

"Vedkommende som handler for den største delen er på permisjon"

"Er ikke kjent med forvaltningsnettavtalene."

"vi nyttar ein leverandør med fn-vilkår"

"Har ikke brukt dem"

"Ikkje prøva dette"

"Har ingen erfaring med forvaltningsnett."

"Lenge siden dette er sett på men : Leverandører lett å finne Underleverandører ikke tilgjengelig"

"Mitt inntrykk er at noen leverandører ikke har tilstrekkelig kunnskap/forståelse om avtaleverket. Innretning og anvendelse."

"Har kun brukt FNS til kjøp av lisenser over AAD sin avtale. Vil i framtida benytte FNS til behovsannonser (for å slippe EØS-utlysing). Det er derfor ikke særlig relevant å svare på spørsmålet ovenfor."

"Spørsmål f,g og h besvares ikke ettersom kjøp ikke er gjennomført gjennom F.nett, jfr. kommentar til pkt. 4."

"Har ikkje brukt FNS, og har nett no fått kjennskap til det."

"Problemer med linker som ikke virker"

"Ny i jobben og har av den grunn ikke brukt forvaltningsnettavtalene ennå. Har derfor ingen forutsetning for å uttale meg om dette. Skulle gjerne ha litt mer informasjon om denne avtalen."

"Vi har ikke sendt ut noen utlysninger, kjøp via select-avtalen har skjedd gjennom en innkjøpssirkel"

"Henvendelser går til leverandører som er med i FNS og handel skjer på "vanleg" måte til FN-priser."

"Har ikke brukt avtalene."

"Som regel vert mykle innkjøp gjort i desember/januar. Enkelt når ein først har vore inn ein gong. Har ikkje lagt inn behovsanalyse."

"Vi har ikke benyttet avtalen som nevnt i pkt. 5 d"

"ligger det inne en sentral prisoversikt ?"

"Har aldri prøvd å bruk FNS - kljenner dem derfor ikke."

"Vi har kjøpt inn alt innen IKT av to store leverandører som er knyttet til avtalen. Vårt kundeforhold er alltid knyttet til avtalen. Og vi er fornøyd med kundeforholdene."

"For få leverandører er på Forvaltningsnett."

"FNS er eit rasjoenlt og forenkla system å bruke. Problemet er at det favoriserer få leverandørar og lokale leverandørar kan ikkje konkurrere her."

"Har brukt FNS avtalene lite, dermed er det vanskeleg å kome med nokon kommentar her."

"Jeg har forsøkt å finne ut hva om FNS-avtalene på enkelte områder er så gunstige prismessig at jeg ønsker å bruke dem, men har ikke greid det, verken ved henvendelse til Statskjøp eller leverandører på avtalen."

"Har ikke handla over desse siden sjølve"

"Kjenner ikke avtalen."

"Kunne vært bedre oversikt over de ulike TJENESTE-områdene som er dekket av FNS, samt hvilke leverandører som er godkjent i hht. disse."

"Har ikke hatt behov for bistand fra Statskjøp"

"Har ikke brukt FNS"

"Sentrale innkjøp tar i utgangspunktet bare hensyn til innkøpspris; ikke til følgekostnader som kan være en vesentlig faktor i forbindelse med innkjøp."

"ang c) så er det først når vi får prisene som avgjør om det er lett eller ikke å få oversikt. Her kan lev. levere anbud på forskjellige format/unnta div. egeneskaper og således skape forvirring."

"Bar bruk det for å orienter meg. Kronglet å finne ut hvilke produkter som tilbyes innen tele samt mangefull oppdatering fra leverandørene. Var ute etter om respons og vedlikehold av eksterendetelefonsentral kunne kjøpes via FNS. Valgt egen utlysning"

"Vi er relativt nye (undertegnede) men foretrekker å benytte avtalene der disse finnes. Forenkler og ikke minst det er lønnsomt"

"For oss er det vår lokale leverandør som fremskaffer prisene og produktene"

"Har litt for liten erfaring egentlig"

"Etterhvert som en bruker avtalen, blir det lettere fordi en skjønner opplegget og prosedyrene. Det som har vært vanskelig er å finne ut hvilke tjenester som leveres ved siden av produktene."

"Avtalevilkår er veldig detaljert og er kanskje litt for vanskelig for mange brukere. Det er kanskje meningen bak ferdig forhandlet avtalene at brukeren slipper arbeidet med å forhandle alle detaljer, men er han egentlig blitt noe klokere om hva er dekket i avtalen?"

"Se svar fra Fylkesmannen i Vest-Agder"

"er for lenge siden jeg har sett på disse tingene til å kunne svare skikkelig her, det er viktig å understreke at vi opererer med et "null" budsjett slik at innkjøp ikke akkurtatt er en stor del av hverdagen."

"Jeg bestiller bare hos lokale lev. og ber om å få priser ut fra statsavtalen. Det får jeg, så jeg ser ingen grunn til å bruke mer tid på sette meg inn i avtalen."

"Sidene har oftest vært meget lite anvendelige for å finne fram til leverandører av spesifikke produkter. Vi har andre kanaler som er meget mer anvendelige."

"Har ikke brukt FNS-avtalen"

"Kan ikke svare på dette da vi ikke har brukt forvaltningsavtalen enda."

"Føler mye av informasjonen har vært vanskelig å få tak i, og når den har vært tilgjengelig, har den enten ikke vært oppdatert (feil kontaktpersoner i firmaer) eller krevd mye klikking rundt på web-sider før man finner informasjonen."

Spørsmål 10. Kva er dine erfaringar med leverandørar som har avtale med FNS? (utfyllande kommentar)

"eg har sjølv ikkje kjøpt noko, har berre rettleia eit par veksemder som har nytt denne til spesielle innkjøp"

"Se punktet ovenfor"

"Vi har selvfølgelig erfaring med leverandørene, men ikke som leverandører gjennom forvaltningsnettavtalen"

"se forroge komentar"

"Kjenner ikke til dette."

"Har ikke brukt dem"

"Har ikke annonsert over FNS men gjort innkjøp direkte fra leverandører tilknytta FNS."

"Samme kommentar som spørsmålet foran."

"Se kommentar til pkt. 4."

"Andre har utført kjøpet"

"Har ingen erfaringer med dette da jeg er ny i jobben (se utfylende kommentar til forrige spørsmål)."

"Se kommentar til spm 9"

"Vår "handel" er så liten at me nyttar ikkje annonsering eller forhandlingar."

"Har ikke handlet via FNS-avtaler."

"Har vår første behovsannonse ute. Har blandete erfaringer, med leveranser og leveringstid, men det har alltid blitt ryddet opp i problemet."

"Nokre leverandører har gode besvarelser og andre svært dårlige"

"Kjenner ikke FNS godt nok til å kunne svare"

"Vi har ikkje erfaring, men kjenner godt til andre kommunar som har nytt FNS. Lokale leverandør gjer avtaler med FNS leverandør og står i prinsippet for leveransen."

"Vi har kjøpt inn alt innen IKT av to store leverandører som er knyttet til avtalen. Vårt kundeforhold er alltid knyttet til avtalen. Og vi er fornøyd med kundeforholdene."

"Har ikkje benytta tenestene enno."

"Underleverandør av hovedleverandør hadde for liten kunnskap om formelle sider ved forvaltningsnettavtalene."

"FNS er lite brukt"

"Stort sett positive erfaringer, men ser at enkelte leverandører sjeldan/aldri kommer med tilbud på behovsannonser til tross for at de er godkjent for det aktuelle produktområdet."

"Leverandører mangler kunnskap til kunden og hennes virksomhet. Mye arbeide å sørge for opplæring av leverandør; formidling av eksplisitte og implisitte forventninger etc. Koker mye ned til formalitetar. Realøkonomien ikke så mye bedre for sentrale avtaler enn det spotmarkedet kan tilby, med noen få unntak; f.eks. telekom-utstyr hvor det er reelle prisfordeler, og hvor merverdiene fra lokale leverandører er lav."

"Dette er første gang vi benytter FNS."

"Vi fikk ingen tilbud fra vår behovsannonseringen og vår tidligere erfaring med noen av de leverandørene som også har FNS avtale er svært dårlig. Vi har nå lært at vårt behov for mindre leveranse er uinteressant for de store leverandører. Disse får for lite penger igjen for

det det koster å lage et tilbud, og da er de ikke interessert i oss. Vi holder oss til de mindre aktorene på markedet som setter pris på vårt kundeforhold. Her får vi rask personlig service, også etter produktet er levert, og ikke bare 800 nummer med "background music".

"Viser til Fylkesmannen i Vest-Agder"

"Noen av leverandørene har vært svært dårlige til å følge opp hvis det har oppstått problemer i ettermiddag med leveranser. Dessverre har noen av de store, og presumptivt seriøse, FNS-leverandørene bekreftet inntrykket av at salg er det eneste som betyr noe for dem. Dog er de sikkert hverken verre eller bedre enn andre leverandører."

"Har hadlet med leverandører som har avtale med FNS, men ikke via FNS."

"Har ikke brukt FNS-avtalen"

"Har ikke kommet lengre enn at vi har fått inn svar på forespørsel og valgt leverandør. Leveranse vil skje i løpet av 2002."

"Relativt lite erfaring med dette foreløpig. Har så langt medført stor økning i uoppfordrede selgerhendvendelser som følge av eksponering - dette er jo teoretisk sett positivt, men i praksis er det meget tidkrevende og ikke relevant og således ikke så ønskelig."

"Eg har opplevd at ein stor og tung leverandør som Telenor ikkje svarer på behovsannonser om telefon!!!!"

"Føler mange av leverandørene ikke bryr seg om oppfølging, men heller flyter på at de har FNS-avtale"

"se kommentar over"

Spørsmål 11. Kva er di totalvurdering av FNS-avtalane (utfyllande kommentar)

"Avtalane er distriktsfiendtleg, det er berre landsdekkande leverandørar som blir valgt ut. Dette fremmer ikkje konkurransen på landsplan ! Evt må det gjerast avtalar med PRODUSENTLEDDDET"

"Bruker ikke avtalen"

"Har benytta avtalene for lite. Har inntrykk av at vi ofte har bedre betingelser på våre egne rammeavtaler enn det som ligger på FNS."

"Dette er ikke fri konkurranse da flere lokale leverandører ikke har mulighet for å bli leverandør til forvaltningsnettet."

"FNS avtalene utelukker lokale leverandører, men er selvfølgelig en grei måte for IT personellet å bestille IKT utstyr over. Det blir også foretatt en mengde småkjøp hos tilfeldige leverandører fordi man finner det for vanskelig å kjøpe over FNS."

"Ingen mening om saken"

"Siden vi ikke har bruk avtalen er det vanskelig å uttale seg"

"Behovet for systemet er nok stort. Små kommuner får problemer med avtaler beskrivelser og kravspes(omfattende). Kanskje det også burde finnes et FNS LIGHT !"

"FNS-avtalen har stor verdi for Nøtterøy kommune mht. avtalekonsept, men begrenset verdi mht. utlysing da kommunen ønsker at andre enn gokjente leverandører skal ha anledning til å konkurrere."

"Må bli enklere å bruke da de fanger for mye på en gang og det tar derfor mye tid å sette seg inn i. Et fåtall kommuner har så kompliserte kjøp som avtalene legger opp til. Enkle eksempler på prosedyrer som er vanlig i kommunene bør legges på nett.Ikke teoretisk beskrivelse - men PRAKТИSKE EKSEMPLER!"

"der er for begrenset leverandør utvalg på enkelte felt eks. telenor telenor osv. det kan virke eksluderende på andre gode leveradøre og priser i fns er ikke nødvendigvis de beste"

"Se utfyllende kommentar til forrige spørsmål."

"Vi bruker de i liten grad, og foretrekker å handtere avtaler av betydning selv. Produkt/leverandørutvalget ikke godt nok. Benytter FNS kun der ikke ønsker å foreta EØS-utlysning selv."

"Se kommentar til spm 9"

"Har fro dårlig grunnlag for å uttale oss i og med at vi ikke har handlet over FNS."

"Prismessig er det bra for oss småkjøparar.Komf. forrige svar....."

"Det vi har brukt avtalen til er å få rimelige innkjøp av datautstyr fra vår faste leverandør. Dette er bra og større prosjekter har vi ikke hatt i den senere tid."

"Synes det for mykje ut over lokale leverandørar."

"Gir ei prisramme fra leverandører"

"Har som nevnt ikke brukt det så mye, men det er klart at reduseringen i bruk av tid, og forenklingen rundt kjøp av den varegruppen under forvaltningsnettsamarbeidet totalt sett er en fordel."

"Ser det som viktig å ta omsyn til lokale leverandørar og lokal kompetanse. FNS-avtalene bør kunne kanaliserast gjennom lokal leverandør dersom kunden ønsker det."

"Litt vanskelig å beskrive siden vi ikke har benyttet oss av avtalene"

"Har ikke erfaring nok, men har inntrykk av at den er rimelig bra. Håper ny av tale med lisensiering fra MS kan etableres etter 31.12.02"

"FNS avtalene gir meget gode priser og er greie og bruke, men de er i stor grad med på å diskriminere lokale leverandører."

"Kjenner de fortsatt ikke"

"Vi har kjøpt inn alt innen IKT av to store leverandører som er knyttet til avtalen. Vårt kundeforhold er alltid knyttet til avtalen. Og vi er fornøyd med kundeforholdene."

"Fungerer godt, men for få leverandører."

"Vi er inne i sluttforhandlinger og derfor ikke prøvd avtalen fullt ut."

"Jeg antar vi vil bruke FNS ved neste hovedutskifting av system på rådhuset, men det er ikke interessant når vi kjøper en og to pc'er, eller en skriver, eller en programpakke til 2.000 kroner."

"Problemet med FNS-avtalene er at små(og ofte lokale)leverandører ikke er konkurransedyktige i forhold til å "matche" FNS-opplegget. De må i så fall integreres som den partner hos en større leverandør."

"Bør bli endå meir oversikteleg og enklare å bruka. Fleire store leverandørar."

"For rasjonelle og effektive kjøp som samstundes skal vere kvalitetssikra innafor EØS-reglementet. Sparer kommunen for "tunge" prosedyrar. Forutset at kommunar og saksbehandlarar "avgjев" nokre av sine "kjephestar" m.o.t. eigen vurdering av kva som er rett val av leverandør og utstyr."

"Dette fungerer jo, men ofte har en noen preferanser til leverandører, f.eks. at en vil holde seg til ett PC-merke."

"Har ikkje forutsetning om å svare på dette."

"Få lokale/regionale leverandører med underleverandøravtale mot FNS. Alle hovedleverandører lokalisert i Oslo-området."

"Muligheten til å få akkurat den varen jeg vil ha er elendig. Jeg vil ikke ha et "tilsvarende produkt", men noe som er EKSAKT og av samme merke som det andre jeg har (ikke bare kompatibel, mens tilleggsutstyr osv skal kunne brukes på ALT, uten å tenke på merke/modell.)"

"Dyre avtaler"

"For få leverandører"

"For Høgskolen i Narvik er nærhet til leverandør vesentlig m.h.t. garanti og service."

"Tiltaket er poistivt, men det kan være vanskelig å navigere i systemet."

"Har ikke de helt store forutsetningene for å vurdere hvor bra disse avtalene fungerer. Tror FNS er til bedre nytte for virksomheter med mindre innkjøpsvolum."

"Helt greit ved at man slipper å forholde seg til en masse leverandører. Første "siling" er unnagjort."

"Jeg har ikke besøkt FNS-sidene siden fristen gikk ut på vår behovsannonse i mars 2000. Mye er kanskje forandret siden den tiden men følgende er min vurdering basert på min erfaring 1.kvartal 2000: FNS-avtalen er sikkert svært bra for store enheter, men hva med standard pakker tilpasset små etater (10-20 ansatte) som skal tilby "døgn åpen" forvaltning (intern-nettverk, ekstern kommunikasjon, database, web løsning, total (ISO/IEC 17799) sikkerhetsløsning (e-post, nett, web, m.m.)- inkl. drift/vedlikehold. Slike etater har kanskje "1/2" til 1 stilling dedikert til IKT. Små etater trenger ovennevnte løsninger. Kjøp av 5-10 stk. skjerm eller PC kan hvem som helst på kontoret gjøre lokalt med bra betingelser og uten FNS-avtalene. Det er ikke til slike oppgaver vi trenger hjelp."

"FNS-avtalene bør videreføres pga. gjeldende lover og regler for offentlige innkjøp."

"Brukt det for lite til å si så mye"

"Brukes som supplement til egne rammeavtaler"

"Det er bra at dei finst, sjølv om vi berre nyttar einskilde sider av dei (mest direktekjøp under 200.000)."

"generelt er jeg ikke spesielt imponert over opplegget, litt for mye byrokratisert og koblet mot store og "kjedelige" leverandører"

"Tek for mykje tid!"

"Det er for få leverandører på FNS. Grunnen kan være for stort fokus på produktpriser og liten fokus på totalkostnaden (produktpris, leveringsdyktighet, oppfølging, service)."

"Har ikke brukt FNS-avtalen"

"Det meste er like billig eller billigere gjennom andre kanaler."

"Intensjonen til avtalene er god. For vår del gjør vi de største innkjøpene hos lokale forhandlere. Vi synes det er enklest siden vi har, og over lang tid har hatt godt forhold til disse. Vi mener det er viktig å ha lokal forankring i våre innkjøp. Siden storparten av innkjøpene ikke overstiger summen for annbudsreglene synes vi det er enklere å forholde oss til lokal forhandlere. Priforskjellen er liten."

"FNS har for det første bidrige til å forenkle administrasjon av innkjøp og medført at ein lettare kan fylge regelverket. Det er uhyre viktig at avtalane vidareførast."

"Informasjon rundt FNS-avtalen må gjøres lettere tilgjengelig, og være oppdatert."

"FNS fungerer i og for seg, iht reglene. Men reglene gjør til tider innkjøpsjobben unødig vanskelig / tungvint / byråkratisk. Så lenge reglene er som de er er FNS greit."

"Stort problem at leverandørene på avtalen er misfornøyd blant annet fordi alle de som ikke ble prekvalifisert er underleverandører, at vi tidvis kan få bedre tilbud fra andre utenfor."

Spørsmål 13. Forslag til konkrete forbetringar av FNS-avtalane

a) Vevtenesten generelt

"Enkel informasjon"

"Må være meget enkel / logisk bygget"

"Enklere oversikter over leverandører, varer, tjenester etc."

"Som sagt foran er praktiske eksempler på de mest brukte kjøpene i kommunenesketoren ønskelig."

"Det ligger veldig mye informasjon på veven. Dette kan forenkles og gjøres mere oversiktlig. Bør være lettere å manøvrere seg til aktuelt stoff. (Dette har blitt bedre...)"

"Stort verktøy for en liten kommune som kjøper en maskin el.l. i ny og ne."

"Alle leverandører oppretter eigne sider for FNS avtalen og dei produkt dei har avtale på - ikkje generell link til leveradør sine standardsider"

"Kjenner den ikke - ikke adressen en gang"

"a,b,c,d: Alt for tungvint å bruke."

"Har vorte betre enn tidlegare, men kan fortsatt bli endå meir strukturert og oversikteleg."

"Ehandel må innføres for alle avtalekunder"

"Etablere den meir som ein nettbutikk. Eks. komlett.no, psdata.no o.l."

"Kvalitetssikre lenkane."

"Noko uoversiktleg - førstesida burde gje direkte tilgang til f.eks. leverandørversikter, som no er kronglete å finne."

"for Tungvind å navigere rundt i"

"Bedre søkemuligheter."

"Bedre struktur og oversikt"

"Fungerer bra."

"Bør passordbeskyttes for å unngå at vi får tilbud fra leverandører som ikke er på FNS avtalene."

"Enklere og mer logisk. Husk vi har mange jern i ilden."

"Har litt problemer med å forstå hensikten da en like gjerne effektivt kan bruke egne utlysninger eller bruke markedet som allerede finnes på internett."

"Synes jeg er god"

"bedre søkefunksjon"

"Sidestrukturen synest god og oversiktleg, tilstrekkeleg avmålt (ikkje overlessa med objekt)."

"Informasjonsstrukturen må forbetraast. Ferre og meir aintydige val."

"Gi den et design som gjør at man ikke behøver å gå så mange trinn for å finne informasjonen man leter etter."

"bedre søkemuligheter"

"Enda mer oversiktlig. Fokus på handelen."

"Mye informasjon på hver side. Blir fort noe uoversiktlig."

"Nei"

"ok"

"Denne er OK"

"Ok"

"har ikke nytta henne"

"Ingen."

"OK"

"Litt tydelegare - raskare å finne fram."

"Ingen kommentar"

"OK"

b) Oversikt over produkt og tenester:

"Korte informasjonssamlingar"

"Enkel og rask å fatte."

"Gode nettbutikker med større utvalg av varer"

"direkte kontakt med lokal fns-leverandør"

"Beskrivelse av produktene er ofte så "teoretiske" at det er vanskelig for legmenn å sette seg inn i hva det egentlig dreier seg om."

"Akseptabel."

"Noen leverandører kan bli flinkere til å legge ut produktspekter og priser"

"leverandørene må bli flinkere til å profilere avtalen og tilgang til leverandør sine sider må bli enklare, kundene må ikke ha 10 forskjellige passord til tenesten"

"Litt tydelegare - raskare å finne fram. Då vil oversikten bli betre."

"Bra oversikt over tenester, litt meir uryddig hos nokon av leverandørane kva dei eigentleg leverer."

"Få vekk store og elendige aktører som Telenor."

"Må baseres mer på e-handel"

"Etablere den meir som ein nettbutikk. Eks. komlett.no, psdata.no o.l."

"Inndelt i for snevre produkt- og tjenesteområder."

"lettare å samanlikne pris p produkt melleom levrandorar"

"Få med ALLE dei som har avtalar med FNS, til dømes DELL"

"For få leverandører"

"Bedre oversikt over hvilke tjenesteområder som er dekket av FNS-avtalene."

"Det kunne vært bedre koordinert. Med dette mener jeg at tilbud av en vare IKKE må inneholde andre varer som berører andre personer. Feks pc og skjermer dersom innkjøperne er forskjellige personer."

"Sammenligningstabeller"

"Kanskje noen standardiserte "produktark" slik at det kan bli lettere å sammelikne."

"Det er vanskelig å finne hvilke produkter som ligger til grunn i avtalene. Innen IKT vil produktspesifikasjoner endres svært raskt. Vi må finne de nyeste produkter derfor benyttes behovsannonsering."

"Mer nøyaktig opplisting av hvilke tjenester som tilbys"

"Pris- og produktmatrisen bør oppdateres bedre."

"Enklere og mer logisk."

"En bedre klargjøring av tjenestene som tilbys"

"Brukernavn og passord for å se leverandørenes produkter er noe "herk""

"Bør utbygges for tjenestekjøp"

"Lettere tilgjengelig"

"Hvis det skal være noen vits må det være mer spesifikt på produkter, ikke bare helt overordnede områder som i noen tilfeller ikke er lett å tolke innholdet av."

"Samleoversikten er grei, men de enkelte leverandørene følger ikke opp med lokale sider. Når man klikker på en lenke for et produkt kommer man hos enkelte til leverandørens startside. Bør komme rett til det aktuelle produktet en søker informasjon om."

"Mer homogene kategorier av leverandører. Økt krav til at "underleverandører" skal være synlige"

"Produktkategoriene må gjennomgåast på ny. Dessutan må berre relevant informasjon presenterast."

"Bør bli bedre, vanskelig å finne frem i"

"Spesifisere bedre. Synes oversikten generaliserer litt for mye, slik at mange produkter som er med ikke blir knyttet opp til rett leverandør."

"Det er et problem at ikke alt kan kjøpes via denne tjenesten. En del av gruppeinndelingene er heller ikke helt logiske/intuitive."

"OK, når du finner frem"

"ok"

"OK"

"Ingen kommentar"

"Nei"

"Denne er OK"

"Brukbar"

"Ingen merknad."

"Ok"

c) Prisoversikt:

"Lett relaterbar til behov"

"Enkle prisoversikter"

"Det bør vere mogeleg å samanlikne prisar på ein enklare måte. T.d i form av ein rapport."

"Det bør ligge inne linker til aktuelle leverandørers dagsaktuelle priser."

"Aktuelle leverandører må kunne vise priser på produkter. Gjør de ikke det bør i tilfelle produktene vurderes fjernet fra oversikten."

"Synest det har vært vanskelig å finne priser på aktuelle produkter. Kommer nok av liten erfaring i bruk av nettstedet."

"kan bli mykje betre hjå leverandør"

"Litt tydelegare - raskare å finne fram. Då vil oversikten bli betre."

"Dårleg. Vanskeleg å finne prisar hos nokon av leverandørane. Må be om eigne passord osv. Prisane burde lagt tilgjengeleg hos FNS."

"Må baseres på e-handel"

"Etablere den meir som ein nettbutikk. Eks. komlett.no, psdata.no o.l."

"Hadde gjerne sett ei samla oversikt, i staden for at dei enkelte leverandørane har sine ulike løysingar."

"Bør være enkel å få tak i, i motsetning til i dag."

"Prisene er som regel dårligere enn de vi oppnår ved en vanlig forespørsel i markedet"

"telenor har vore vanskeleg å komma inn på , samt andre levrandørar må ein registrere seg i hytt å pine , få tildelt et bruker id og handle ut fra det"

"Den kan verta betre"

"Ønskelig at alle leverandører som omfattes av samarbeidet legger ut konkrete priser på alle produkter"

"felles aksess-navn og passord til alle offentlege kundar"

"Sammenligningstabeller"

"Varierer hele tiden - ikke behov for dette utenom på service-tjenester"

"Vansklig tilgjengelig?"

"OK for standard produkter."

"Mangler hos enkelte"

"Vansklig å finne fram til prisoversikt."

"bedre statistikkfunksjoner"

"Nærast meiningslaust på den typen utstyr me kjøper, då dette endrar seg over svært kort tid. Ofte frå dag til dag."

"Leverandøravhengig. Stor variasjon i om det er enkelt eller vanskelig å finne prisene."

"Lettere tilgjengelig"

"Finnes jo ikke. Det hadde vært interessant med en prisbørs tilsvarende løsninger vi finner andre steder i verden, men det ville jo koste mye å vedlikeholde noen slikt."

"Vansklig å finne informasjon - sider ofte ikke oppdatert ifht modeller og pris. Kanskje man kunne ha en send inn forespørsel om produkt/pris-funksjon?"

"Ikke alle leverandørar har prisoversikt tilgjengelig - dette bør vere et krav."

"Elendig, leverandørene bør strammes opp."

"Oppdatert og koblet rett mot andre sider."

"Kutt ut prising, her gjør innkjøperne en bedre jobb alikevel?"

"Må gjerne ha egen tilgang til websider hos være leverandør. Kunne kanskje vært samlet på FNS. Gjerne med brukernavn og passord"

"Betre samanlikning av ulike produsentar"

"Brukbar"

"Nei"

"ok"

"Kunne vært bedre"

"Ok."

"OK"

"Ingen kommentar"

"Ingen merknad."

d) Avtaleinnhaldet:

"Lettfattelig"

"Bør være noe mer nyansert i forhold til type avtaler - Særlig vedlikeholdsavtaler som ikke er knyttet til konkrete kjøp fra samme leverandør savnes"

"Blir gjerne noe byråkratisk."

"Bør få svært gode avtaler, slik at det ikke er mulig å få adskillig bedre betingelser ved å forhandle direkte. Avtalene umulig å få tak i, vet derfor ikke alle betingelsene de inneholder."

"For få leverandører er godkjente"

"Stikkord"

"En utvidelse av avtaledelen når det gjelder tjenester. Avtalene i dag bærer preg av og regulerer kjøp av produkter, mens regulering av mislighold og sanksjoner i forhold til tjenester bør utvides."

"Bør bli lettere å forstå"

"Avtalene egner seg ikke for IKT-innkjøp. Vi oppnår langt bedre pris ved forhandling med leverandører som ikke er FNS-lev. (20% forskjell)"

"Ingen merknad."

"ok"

"Greit"

"OK"

"Ingen kommentar"

"Vet ikke"

"Vet ikke, er ikke helt kjent med dette."

"Nei"

"Bra"

"ok"

"ok"

e) Behovsannonseringa:

"Gi konkrete svar fra leverandør"

"Fungerer bra."

"Kunne vore litt lettare å finna fram annonsane"

"Fungerer bra"

"Fungerer tilfredsstillende."

"Akseptabel."

"Fungere svært bra."

"Veldig bra!"

"At en ikke lenger kan se aktive annonser, og må oppgi brukernavn og passord for å se egne utlysninger har gjort tjenesten et hakk mindre oppdatert og brukervennlig. På den annen side slipper vi tilbudene fra leverandører utenfor FNS. Hvorvidt det er bra eller dårlig er vanskelig å si."

"Bør vera meir lukka. Sjølv om me kan sjå vekk frå tilbod frå leverandørar som ikkje er på avtalen, så tek det likevel tid å luka desse ut av bunken med innkomne tilbod. Epost-adresser vert også "snappa opp" og misburkt av leverandørar som ikkje er på avtalen."

"Ingen merknad."

"se tidl. kommentar"

"OK"

"ok"

"ok"

"Bedre assistanse og raskere tilbakemelding"

"Helt greit"

"ok"

"Greit"

"OK"

"g"

"Ingen kommentar"

"Nei"

f) Gjennomføring av innkjøp:

"Enkel og troverdig."

"Trinnvis oversikt over innkjøpsprosessen, gjerne avhengig av størrelse på innkjøpet."

"Bedre integrasjon med E-handls løsninger. (Statlige portalen). Flere leverandører tilgjengelig"

"Har ingen erfaring."

"Utarbeidning av enklare standardkontrakter."

"Analyseskjem. Matiserer for å sette opp samanlikning av utstyr og priser. Nøytral rådgjeving om val av leverandør."

"Oppfølging av ordre via web, eks Eterra"

"Etablere den meir som ein nettbutikk. Eks. komlett.no, psdata.no o.l."

"Kanskje Statskjøp kan hjelpe oss med denne type arbeid?"

"Tilfredsstillende."

"Veldig lett!"

"Det me eventuelt sparar i kroner og øre på konkrete ("daglege") innkjøp ved å legga ut ei behovsannonsering tapar me fort i form av arbeidstimar. Ser likevel ein stor gevinst i forhold til EØS-reglementet; dvs. større innkjøp."

"ok"

"OK"

"Nei"

"Som vanlig"

"ok"

"OK"

"Ingen merknad."

"ok"

g) Støtte frå avtaleforvaltar (Statskjøp):

"Har opplevd at leverandør på FNS har holdt tilbake informasjon om fremforhandlade goder i FNS-avtalen. Tok dette opp med Statskjøp uten at det fikk konsekvenser for den aktuelle leverandøren."

*"Tja. Hvor bra kjenner egentlig Statskjøp kundene? På hvilket "parti" står Staskjøp? Forstår de oss? Eller er de *kun* EØS sin forlengede arm? Alle kunder ønsker økonomisk optimalisering av IT-investeringer; men ikke sektor-for-sektor, derimot totaløkonomisk. Statskjøp skal sørge for gode tilbud; ikke gode tvangstrøyer."*

"Rask tilbakemelding og gode og utfyllende svar og veiledning i avtaleverket."

"Bedre kompetanse"

"Det må lagast ein "help-desk" eller førstelinjetjeneste som kan rute vidare spørsmål og problemstillinger til rett kompetanse i Statskjøp."

"Her kan FAQ-tenkningen utnyttes mer kreativt. Husk på at statens innkjøpsregler nå er så komplisert og ressurskrevende at vinningen går opp i spinningen."

"Har ingen erfaring."

"har ikkje nytta slik støtte"

"OK"

"Ingen kommentar"

"Se f)"

"ikke benyttet."

"Nei"

"ok"

"Vet ikke."

"OK"

"Ingen merknad."

"Vet ikke"

h) Andre forslag:

"Avvikle slik avtaler"

"Det bør prioriteres å gi opplæring i offentlig innkjøp til kommuner og andre brukere så de ikke ut fra manglende kompetanse "må" benytte ingåtte avtaler som diskriminere lokale aktører i offentlige innkjøpskonkurranser"

"Se tidlige merknad"

"Pris på et produkt er isolert sett helt uintressant. Det avgjørende for små kommuner med meget begrensede middler avsatt til IKT, er leverandørens service/kunnskapsnivå."

"Nettbutikkene som tilhører FNS bør bedre vise at det er andre priser for oss."

"I siste åra har dert berre våre "småkjøp". Vår leverandør handterer dette bra. Vi stoler på han. Stikkprøver av priser fra andre leverandører tilseier at vi kan stole på denne leverandøren. Statskjøp er ikkje blitt kontakta. Eg har ikkje blitt direkte kontakta frå dei."

"Med vår relativt begrensede bruk, finner jeg det vanskelig å komme med konkrete forslag."

"Det er viktig å lage gode avtaler, om det er lokalt, interkommunalt eller regionalt."

"Kravet om landsdekkende leverandører reduserer antallet i stor grad."

"Dei bør vere meir synlege. Eg har jobba i stillinga som økonomisjef og har innkjøpsansvar (avtale inngåing. Først nå har eg fått info om at det finnes eigen avtale for IKT materiell"

"FNS-avtalene har gått i retning av at det har blitt stadig vanskeligere å komme med som leverandør dersom man ikke kan levere over hele landet. Lokale leverandører har blitt disfavorisert. Dette problemet må vurderes nærmere dersom FNS skal få større utbredelse, evt. unngå at utbredelsen avtar"

"systemet må kunne gjøres mer inkluderende for flere leverandører, et mer dynamisk opplegg."

"Den sentrale anbudsnevnda bør ikke sette så strenge krav til leverandørene for prekvalifisering slik som det var ved siste anbudsrounde. Det er for få tilbydere med i gjeldende avtaleperiode. De sentrale anbyderne bør føre opp hvilke lokale samarbeidspartnere de tar sikte på å benytte."

"Større mangfold av produkter/leverandører."

"Løpende forbedringer."

"Få betre samarbeid med og nytte dei lokale leverandørane."

"Der er begrensa tilbydere på forvaltningsnettet. Kanskje pga at det er kostbart å være en aktør. Det må åpnest for flere tilbydere ved at prisen for å være aktør på nettet bør være akseptabel i markedet."

"Det bør gis mulighet for mindre bedrifter å være med uten å forplikte seg til å levere over hele landet."

"Vi har brukt tjenesten så lite at jeg ikke har spesielle synspunkter"

"Åpnes for at mindre lokale aktører får gi tilbud gjennom FNS"

"Flere kurs i Tromsø"

"For få "hovedlevrandører""

"Alle leverandører som er med i forvaltingssamarbeidet må inngå avtale med de kunder som ønsker å handle på FNS om at priser/leveringstider/bestillinger og oppfølging kan skje via web (passordbeskyttet)"

"Bør være flere leverandører"

"Alt OK inntil du får levert en "mandagsmaskin" av en PC som det er noe feil ved. Da kan det ta lang tid før det blir fikset. Synes det er rart - vi har kjøpt en vare som ikke virker godt nok, har vi ikke da krav på å bytte den?"

"Alt innen IKT bør kunne anskaffes gjennom FNS."

"Burde gjort en større jobb i forhold til ny lisensiering fra MS, videreformidling av offentliges synspunkt i forhold til endringen."

"generelt bør det vidreføres på en slik måte at det kommer med leverandører som er så pass små at vi som er små kunder får en reell størrelse hos leverandøren. i tillegg er et forenkling et veldig stort stikkord, innkjøp tar alt for mye tid, spesielt med tanke på alt med terskelverdier, markedsoversikt, regelverk osv. vi kaster bort mye tid på dill når det ofte koker ned til at ikke er særlig reell forskjell på produktene og prisene."

"Få med flere leverandører"

"Kriteriene må endres slik at man får flere leverandører inn på FNS."

"NTNU er med i ehandelspiloten IBX. FNS bør integreres med dette."

"Hva med et brukmarked ? Effektivisering og sammenslåing fører til at mye utstyr blir stående til ingen nytte."

"Regelverket må komme bedre frem!"

"FNS bør inngå rammeavtalar om konsulentbistand på IKT-området."

"Prisene i FNS avtalen er for DYRE i visse henseender, og følger ikke med i tiden.... I tillegg så har leverandørene i henhold til avtaleteksten for mange smutthull."

"Også sende ut informasjon om sidene og hva de inneholder. Mange er ikke klar over at de eksisterer."

"OK"

"Ingen kommentar"

"Har for lite kjennskap til dette."

"Ingen merknad."

"Nei"

Spørsmål 14. Har du andre forslag eller synspunkt som ikkje er komne fram elles i skjemaet? Spesifiser dine forslag eller synspunkt:

"Se det vedtaket som Landsdelsutvaget inbefatter Nord-Norge og Nord-Trøndelag har fattet og sendt til KS"

"Avtalen må ikke inneholde klausuker om at leverandørene ikke kan gi bedre priser enn det som ligger på FNS-avtalene."

"Koplingen mellom innkjøpsprisnivå produkter og kunnskapsnivå/sevice synes fraværende. (Ikke uvanlig opplevelse i kommuner at masse tid og krefter brukes på å spare 2000 kr ved kjøp)"

"Lisenhandtering frå Microsoft kan bli betre."

"Forvaltningsnett kan virke monopoliiserende. Det bør jobbes med åp gjøre det mulig for lokale leverandører å kunne konkurrere om oppdrag på linje med godkjente FNS-leverandører. Jfr. kommentar til pkt. 4."

"Mengen av spørreskjemaer er dessverre så stor at jeg ikke kan bruke mer tid på saken - selv om jeg gjerne skulle kommet med mer utfyllende svar. Det krever imidlertid at jeg bruker noe tid - som jeg dessverre ikke kan prioritere nå."

"Det er ikke praktisk for oss i de ytre utkantene å bruke slike sentrale avtaleverk, de de blir for omfattende. Men vi kan se gevinsten for storkommuner i sentrale strøk."

"Spørsmål om videreføring i form av betalingstjeneste er et spørsmål om størrelsen på avgiften."

"Det er et bra tiltak, men mye større enn det vår kommune trenger. Liten kommune 3.100 innb."

"Kommentar til spørsmål 12 b.: FNS avtalen er ikke i posisjon for prising. Ved en slik utvikling vil videre anvendelse av avtalen være helt uaktuell. En slik utvikling vil også være meningsløs i forhold til intensjonen med FNS."

"Hvis FNS blir en betalingstjeneste bør det være en form for abonnement/lisens og ikke som en avgift på kjøpet, skill heller på kommune størrelse. (antall innbyggere feks.) Tror det blir"

"Vi har handlet av en lokal aktør pga "best pris", men vi ser jo at det er vesentlig mye enklere å gjøre innkjøp gjennom FNS-avtalen. Vi vil vurdere ordningen i løpet av året, og vi anser at FNS-avtalen er sterkere forankret i lovverket. Dette er viktig for kommunene i fremtiden."

"Systemet med at avtalepartner kan gi andre firma tilgang til å selje produkt over avtalen bør ryddast opp i, slik at kundane får eit sikrare forhaold til FNS avtalen."

"Jeg oppfatter FNS som en "storinnkjøpsavtale" - mulig det er feil, informasjonen er muligens god nok, men vår tid til å sette oss inn i den for dårlig."

"Ny Norsk skal ikke brukes"

"EØS-regelverket vanskeliggjer og fordyrar ofte innkjøpa."

"Ref. kjøp hos lokale leverandører: Dette er leverandører kommunen har inngått rammeavtaler med i hht. EØS-konkurranser."

"Tilgang til å presse fram skreddersydde nisjeprodukter; f.eks. en råbillig bærbar PC med trådløst nettverkskort og Statsbiometri for autentisering, evt. en noe nedskalert student-PC som ikke bare Staten selv kan kjøpe inn.... Kort og godt litt øre til hva kundene *egentlig* trenger, og hva som derigjennom bedrer Statens evne til å produsere tjenester - og studenter, pasienter osv. - til en best mulig kvalitet og lavest mulig pris."

"Svarene er ut fra følgende: SHD ble delt fra 1/1-02. Har kun ledet IKT-enheten siden 1/1, og vært ansatt i departementene siden 1/5. Har derfor nærmest null kjennskap (foreløpig) til FNS"

"Det var vanskelig å svare på punkt 6 og 7. Hva ligger i det å bruke lokale leverandører. Ligger det i det at en ikke har lyst ut anskaffelsen? I så fall er svaret nei. På en annen side er Vegdirektoratet plassert i Oslo hvor mange aktører er plassert. Så i en kjøpssituasjon er de lokale leverandører, og svaret blir dermed ja."

"Det er flott å slippe anbud og protokoller!!!"

"HiF har generelt dårlig erfaring med å handle IT-produkter "på postordre". Kompetanse lokalt kan bare bygges opp ved å bruke kompetansen. Det ligger f.eks. store kostnader i at høyt lønnet personale skal pakke ut utstyr, pakke inn utstyr og få det sendt ved feil, gjøre diagnose, vente på utstyr ved feil m.v. Lokale leverandører fikser dette for høgskolen."

"Det er jo slik at en bør alltid kjøpe av den leverandøren/gjennom den avtalen som gir mest kvalitet pr krone. Noen ganger er det best å ta gjennom statsavtalen, andre ganger kan vi få bedre priser utenfor. For meg kunne det kanskje vært OK å fått en skriftlig oversikt over hvilke produkter det er framforhandlet en avtale om, og hvilke leverandører som for leverer gjennom avtalen."

"Som sagt, Forsvarsbygg handler på rammeavtaler inngått av FLO/IKT (FTD). Vi bruker derfor ikke FNS."

"Kommentar: Jeg synes det er veldig bra at vi har FNS-avtaler selv om jeg bare handler fra lokal leverandør. Jeg ønsker meg litt enklere info om hvordan avtalene brukes, gjerne punkt

for punkt. Innkjøp er vanskelig, spesielt for oss som bare har det som en liten del av jobben. Derfor er mitt råd at FNS-avtalene videreføres, men mer info og gjerne oppskrifter på innkjøp ut til oss brukere.

"FNS-avtalen er kun insteressant så lenge vi har denne nasjonale 200000-grensen i forskrift om offentlige anskaffelser"

"Avtale perioden bør være lengre, slik at man får langvarige forhold med en eller flere leverandører, og har i større grad enn nå muligheter til å standardisere på produkter... Press prisene mer... Staten er en såpass stor kunde at det bør være mulig for leverandører å gå ned i pris... Jeg vet om flere mindre firmaer i Norge som har MYE bedre priser enn det staten har via FNS avtalen.... Dette bør ikke være mulig."

"Flere institusjoner som forsvar og politi har egne avtaler mot sine leverandører. Skal man benytte FNS, bør man etterstrebe enten å inkludere disse leverandørene eller forsøke å få institusjonene til å velge FNS-leverandører. Det hjelper ikke om det finnes FNS-lev. på en artikkel, når institusjonen har en avtale man ønsker å følge med andre lev."

"Valg av leverandører til FNS virker noe tilfeldig, eller KANSKJE uheldig begrensende. På den andre siden er det begrensingen som gjør at det fungerer så greit...forutsatt at ønsket leverandører har kommet seg inn..."

"Det er noe forvirrende, tror jeg, hvordan FNS foreholder seg til den nye loven om offentlige innkjøp. Savner informasjon om det."

"Nei, tror ikke det."

"Nei, ikke i denne omgang."

23 stk svarer så "Nei"